

吉林省人民政府关于印发 《长春都市圈发展规划》的通知

吉政发〔2025〕8号

各市（州）人民政府，长白山管委会，各县（市）人民政府，省政府各厅委办、各直属机构：

现将《长春都市圈发展规划》印发给你们，请认真贯彻执行。《吉林省人民政府关于印发“一主六双”高质量发展战略专项规划的通知》（吉政发〔2022〕5号）中的《长春现代化都市圈发展规划（2021—2035年）》同时废止。

吉林省人民政府

2025年9月28日

第一章 发展背景和要求

第一节 发展基础

区位优势突出。长春现代化都市圈地处东北亚地理中心、东北地区哈大发展轴与琿乌发展轴十字交汇地带，是我国向北开放的重要窗口，也是中蒙俄经济走廊的重要节点，既贯通国内经济大动脉，又联动东北亚国际市场，“东西一体、南北联动、走向世界”的发展格局正加速形成。

自然本底丰富。长春现代化都市圈地貌特征多元，承载能力强，拥有享誉世界的优质黑土区和黄金玉米带，油页岩、硅灰石等矿产资源丰富，地热资源、水电和风光电等清洁能源储备富集，冰雪、河湖、湿地等旅游资源各具魅力，是承载国家粮食安全、能源安全、生态安全的战略平台。

创新资源集聚。长春现代化都市圈拥有吉林大学、东北师范大学、东北电力大学等57所高等院校，中科院长春光机所、长春应化所及东北地理所等一大批国家级研究机构。长春市作为中心城市，拥有全国重点实验室10个、省重点实验室134个，2024年自然指数全球科研城市排名第30名。

产业基础扎实。2024年长春现代化都市圈经济总量达到9130亿元，占全省的67.1%，是新中国汽车、轨道客车、光电信息、应用化学、生物制品等工业发展的摇篮，汽车制造、轨道装备、石油化工等主导产业在国家生产力布局中具有

重要战略地位,集中了全国十大产粮大县中的3个,是现代化大农业的“排头兵”。

协同联动紧密。长春现代化都市圈内4个城市山水相依、人文相亲,城市包容性强,人员往来密切。以长春为核心的放射性综合立体交通体系日趋完善,产业链上下游联动紧密,跨区域生态共治成效显著,教育医疗、社保就业、社会治理等方面合作持续深化,长吉一体化、长平一体化、长辽一体化建设初见成效。

第二节 发展形势

重大机遇。新时代东北全面振兴战略的政策红利持续释放,区域一体化发展机制不断完善,为长春现代化都市圈发展注入新动能。新一轮科技革命和产业变革加速演进,人工智能、生物技术等前沿科技集中涌现,为长春现代化都市圈突破传统工业路径依赖、重塑竞争优势注入新活力。长春现代化都市圈正从“内陆腹地”迈向“开放前沿”,能源、文旅、农业等领域合作空间不断拓展,向北开放重要窗口和中蒙俄经济走廊重要节点作用持续加强。

面临挑战。长春现代化都市圈产业结构有待优化,产业协同深度不足,市场主体活力不够,区域产业同质化竞争有待破解。区域发展不平衡问题相对突出,长春市“一城独大”格局比较明显,服务、带动周边城市的能力还不强,产业联系还不够紧密,县域经济能级偏低,承接中心城市功能外溢能力不强。资源配置效率有待优化,要素流动壁垒尚未完全消除,基础设施和公共服务均衡供给有待提高,制度型开放有待进一步突破,市场化、法治化、国际化营商环境需要持续优化。

第三节 总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,不折不扣落实习近平总书记关于吉林工作系列重要指示精神,完整准确全面贯彻新发展理念,统筹发展和安全,深入贯彻落实中央城市工作会议精神,认真落实省委十二届历次全会精神,牢牢把握高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务,以都市圈同城化高质量发展为方向,以创新体制机制为抓手,以推动基础设施一体化、城市产业分工协作、建设统一开放市场、公共服务共建共享、生态环境共保共治、城乡融合发展等为重点,着力优化城市体系、促进大中小城市和小城镇协调发展,支撑构建体现吉林特色的现代化产业体系,推动长春现代化都市圈成为吉林省高质量发展的动力源、东北全面振兴的增长极。

在推动长春现代化都市圈发展中应坚持的基本原则:

坚持协调发展。聚焦强力拉动圈内城市高质量发展、大力带动全省各地高质量发展，促进区域协同发展，打通城市间要素资源双向流动通道，坚持“硬连通”与“软建设”同步推进，共建统一大市场，建设高效贯通、合作共兴、应联尽联的都市圈。

坚持创新驱动。深刻把握新质生产力的发展要求，围绕打造东北地区最具活力的创新策源地，充分发挥科教资源优势，统筹推进教育科技人才产业一体化发展，促进科技创新、产业创新和制度创新深度融合，激发全社会创新创业创造活力。

坚持以人为本。牢固树立以人民为中心的发展理念，牢牢把握共同富裕的本质要求，深刻把握城市工作“五大转变”要求，增强优质公共服务供给，不断保障和改善民生，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

坚持保护传承。聚焦山脉、水脉、文脉，严格把握耕地和永久基本农田红线、生态保护红线和城镇开发边界“三条控制线”，以及水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等城市“四线”，强化规划指导性和约束性。

坚持开放包容。打破“内陆思维”，统筹一体化对外开放布局，畅通开放通道、建强开放平台、深化区域合作，共同营造一流国际化营商环境，不断提升都市圈包容性和外向度。

第四节 发展目标

到2030年，长春现代化都市圈高质量发展迈出坚实步伐，人口力争达到1300万人左右，经济总量力争达到1.35万亿元左右，都市圈综合实力显著增强，区域一体化建设取得扎实成效，人民群众生活质量和幸福感明显提升，基本建成空间结构清晰、城市功能互补、要素流动有序、产业分工协作、交通往来顺畅、公共服务均衡、环境和谐宜居的现代化都市圈。

辐射能力得到新提升。强力带动圈内城市高质量发展、拉动全省各地高质量发展，带动周边县（市、区）和小城镇经济活力不断加强，共建产业功能区发展势头强劲，联动圈内城市作用显著，初步形成中心城市与周边城区优势互补、分工合理、良性互动、协调融合的发展格局。

基础设施实现新联通。铁路、公路、航空构成的综合立体交通网络更加完善，“轨道上的都市圈”和“1小时通勤圈”更加成型，安全便捷高效绿色经济的现代化综合交通运输体系基本建成。跨区域能源和水资源互保共济能力显著提升，新一代融合基础设施网络布局成网、覆盖城乡。

产业发展迈上新台阶。现代化产业体系建设取得重要进展，传统产业全面

转型升级，战略性新兴产业引领带动作用进一步凸显，未来产业新赛道布局成效显著，国家区域创新中心引领作用显著增强，各城市间优势互补、分工协作、互利共生的区域“一体化”产业布局初步形成。

对外开放取得新进展。东北亚开放合作的门户功能持续提升，国际开放合作水平不断加强，与东北亚区域务实合作深入推进，与国际接轨的通行规则基本建立，市场化、法治化、国际化营商环境持续优化，更高水平的开放型经济体制基本形成。

宜居品质取得新成效。优质公共服务供给能力显著增强，教育、医疗、养老、社保等公共服务基本实现互通互认、便利共享，山脉、水脉、文脉实现融合发展，生态安全保障能力持续增强，绿色低碳循环发展水平不断提高，碳达峰目标顺利实现，人民群众生活品质和幸福感大幅跃升。

展望2035年，城镇化发展质量全面提升，经济实力、科技实力大幅跃升，产业结构全面优化，基本公共服务更加普惠均等，高效贯通的通勤圈、合作共兴的产业圈、宜居宜业的生活圈、应联尽联的智慧圈全面建成，辐射带动能力进一步提升，综合影响力跻身东北地区前列。

第二章 优化都市圈发展布局

着眼区域发展协调性，坚持中心带动、轴带辐射、多点支撑、协同联动，构建“一中心、三组团，五带、一廊”的“1351”长春现代化都市圈空间布局，其中“一中心、三组团”为都市圈内部空间布局，“五带、一廊”为都市圈外部协同发展空间布局，形成“中心辐射—轴带串联—组团互补”的发展态势，激活东北全面振兴新动能。

“一中心”引领。以长春市为都市圈中心城市，推动长春市加快建设东北先进制造业基地、区域性科技创新高地、面向东北亚开放门户。加快建设“3转、4强、7新”现代化产业体系，发挥中心城市辐射作用，引领带动长春现代化都市圈同城化发展。

“三组团”支撑。围绕长春市、吉林市、四平市、辽源市一体化，打造长吉组团：包括长春市九台区、双阳区、长春新区、中韩（长春）国际合作示范区、长春莲花山生态旅游度假区，吉林市船营区、昌邑区、龙潭区、丰满区（含吉林市高新区、经开区）、磐石市、永吉县等区域；长平组团：包括长春市汽开区、长春新区、公主岭市，四平市铁西区、铁东区、梨树县、双辽市等区域；长辽组团：包括长春市净月高新区、汽开区、双阳区，辽源市龙山区、西安区、高新区、东辽县、东丰县，四平市伊通县等区域。

“五带”带动。围绕辐射带动全省发展，以交通通道为轴线、产业链群为依托，打造5条合作发展带。现代文旅产业带，长春、吉林、延边、长白山等地联动，共同打造文旅融合的特色产业带。医药产业带，长春、辽源、梅河口、通化、白山等地联动，共同打造以化学药、生物药、中医药为主的特色产业带。先进制造产业带，长春、四平、辽源等地联动，共同打造以汽车、农机装备制造、数字经济等为主的特色产业带。现代农业产业带，四平、长春、松原、白城等地联动，共同打造以黑土地保护、现代化大农业、农产品深加工等为主的特色产业带。能源产业带，辽源、四平、长春、松原、白城等地联动，共同打造以国家清洁能源基地为引领的特色产业带。

“一廊”联动。围绕东北地区协同发展，以长春市、哈尔滨市、沈阳市、大连市4个副省级城市为战略支点，打造一条南北贯通的集现代农业、先进制造、科技创新、冰雪文旅为主的产业合作和开放合作走廊。

第一节 优化城市核心功能和空间布局

大力实施城市更新，转变城市开发建设方式，坚持产城融合，严格控制开发边界，促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升，打造宜居、韧性、智慧、人文城市。尊重城市发展规律，树立全周期管理意识，不断增强城市的系统性、整体性、协调性，全面提高城市韧性，推动圈内城市成为人民群众高品质生活空间。

长春市着力构建“五心、五区、八组团”的功能布局。“五心”指建设都市圈区域性创新中心、先进装备制造中心、现代农业示范中心、生产性服务业发展中心、高品质生活消费中心。“五区”指中央文化商务区，统筹长春市朝阳区、南关区、宽城区、二道区、绿园区，激活历史街区，活化历史建筑，以服务业为重点，大力发展商务金融、科研创新、生活服务和文化体验等产业，推进功能植补，提升主城区活力。北部新质生产力发展先导区，围绕打造北湖未来科学城（中国光电城），统筹长春新区（北湖开发区、临空示范区），以及长春经济开发区、中韩（长春）国际合作示范区等区域，重点发展光电信息、航空航天、新能源、新材料等产业，以及科技服务、电子商务、现代物流等生产性服务业。东部生态价值转化实践区，围绕长春净月高新区、长春莲花山生态旅游度假区，联动长春市双阳区、九台区等区域，培育生态旅游、休闲康养、体育健身、冰雪运动等产业。南部高新技术产业区，围绕打造永春生物医药城，统筹长春新区（高新区）、净月高新区以及朝阳区、南关区的部分区域，重点发展生物医药、低空经济、数字经济、商务会展、影视文创等高新技术产业。西部先进制造业集聚区，

围绕建设世界一流国际汽车城，统筹汽开区、绿园区、朝阳经开区、宽城经开区等区域，重点发展汽车产业及高速动车组、城轨车辆等高端装备制造产业。“八组团”指为防止城市无序蔓延，在中心城区周边打造8个功能各异的发展组团，包括空港组团、米沙子组团、合隆组团、合心组团、大岭组团、范家屯组团、鹿乡组团、劝农组团。

吉林市着力构建“一融合、三枢纽”的功能布局。“一融合”指向西实现长吉组团融合发展，向北融入哈长城市群。长吉组团着力打造北、中、南三条融合发展带。北线，依托省道101，推动吉林市高新区、经开区、化工园区与长春经开区、长春新区对进式联动，重点发展碳纤维新材料、精细化工、高端装备制造、汽车零部件等产业。中线，依托高速公路、高铁线路和机场，重点发展临空经济、低空经济，建设物流枢纽带。南线，依托长吉南线，以及石头口门水库、星星哨水库、温泉产业带等优势，重点发展文旅、温泉、冰雪、现代农业等产业。“三枢纽”指向东建设“长吉图开发开放枢纽”，筑牢“白山、松水”自然本底，畅通战略交通通道，打造一条开放合作发展轴带、绿色文旅产业带。向东北建设“联通三江平原开放枢纽”，增强东北东部综合交通枢纽节点作用，辐射黑龙江省东部。向南建设“通达丹东港开放枢纽”，畅通吉林省至丹东港最近和最便捷的出海通道，推动有效降低物流成本。

四平市着力构建“北融南开、两廊引领、双核驱动、二水六珠”的功能布局。“北融南开”指向北融入长春现代化都市圈、向南开拓融入沈阳都市圈，把四平市建设成为两大都市圈融合发展的重要节点城市。“两廊引领”指四平市城区和梨树县同城发展，打造现代农业科创走廊；四平市和长春市一体化发展，打造产业协作走廊。“双核驱动”指做强铁西区老城现代服务业核心、铁东区新城高新技术产业核心。“二水六珠”指提升南河、北河两大生态水系功能，打造塔子山、西湖湿地、一江山岛等6个生态公园，形成环城休闲绿带。

辽源市着力构建“北融南联、一轴贯通、双廊双带、四区协同”的功能布局。“北融南联”指发挥辽源市位于长春、沈阳两大都市圈几何中心区位的优势，借助吉南辽北蒙东六市一体化合作区、吉西南国家级承接产业转移示范区，搭建都市圈及省际产业协作平台，建设吉林省向南开放新通道。“一轴贯通”指建成基础设施联通、产业协作融通、要素市场互通、公共服务直通的主轴贯通带，推动辽源市和长春市一体化发展，建设新能源汽车产业配套基地和轨道客车产业配套基地。“双廊双带”指建设生态安全走廊，打造东辽河上游生态屏障；与都市圈城市在中医药、化药领域开展深度合作，打造医药健康走廊。建设联通长春、沈阳的新能源、新文旅两条产业发展带。“四区协同”指通过差异化定位，按照分区组

团发展模式,在城区打造东部高端商贸发展新区、南部教育科创一体新区、西部新兴产业集聚新区、北部生态文旅融合新区,建设都市圈内短期休闲游目的地。

第二节 合作共建产业功能区

优化城镇开发边界,保持都市圈内城镇开发边界总量不变,统筹做好大城市空间“瘦身健体”和新城片区节点支撑保障,选取城市间交界、功能相对完备、具有一定产业和城镇化基础的区域,科学规划一批合作共建产业功能区,实现紧凑集约发展。

向东建设都市圈现代化发展合作区。依托长春兴隆综合保税区、长春莲花山度假区、长春净月高新区、吉林(中国—新加坡)食品区等支撑节点,围绕文旅、食品、低空经济等打造一体化合作片区。向南建设伊通生态核心区。依托伊通县城、大孤山镇、伊通河源、东辽河源等支撑节点,建设以生态修复、康养文旅等为核心的生态产品价值实现片区。

第三章 构建互联互通的基础设施网络

第一节 完善外联内畅的立体交通网络

强化都市圈交通基础设施互联互通和运行效率提升,注重增量供给质量提升和存量设施更新提质,加快推进铁路提速构网、公路扩容强网、机场增能拓网、枢纽提效补网,打造引领全省、联通东北、畅达全国、辐射东北亚的综合立体交通网络,支撑长春现代化都市圈建设,服务人民群众便捷出行,带动全省经济社会高质量发展。

构建“一轴、一廊、三通道”的综合立体交通主骨架。“一轴”,即纵贯东北地区的京哈轴,南连辽中南、京津冀和长三角城市群,北接哈大齐、中蒙俄经济走廊,支撑东北地区协同联动发展和长平组团、长四辽先进制造业产业发展。“一廊”,即横贯全省的琿乌走廊,东起琿春市,顺接朝鲜和俄罗斯,西接蒙东地区,辐射中蒙俄经济走廊,支撑长吉图开发开放先导区建设、长吉组团和四长松白现代农业、四辽长松白能源产业发展。“三通道”,即结合都市圈优势产业和重点产业链布局以及国家通道规划,谋划长春至长白山、长春至通化白山、长春至通辽3条通道,服务长辽组团、长白山文旅产业和长辽梅通白医药产业发展,并畅通进京第二通道。

打造轨道上的都市圈。统筹推进干线铁路、城际铁路、市域(郊)铁路、城市轨道交通规划建设,研究利用运能富余普铁开通市域(郊)铁路,有序推进长春市轨道交通建设,构建一体化、多层次的都市圈轨道交通体系。

打造内畅外联的公路网。统筹推进高速公路、干线公路建设，加快构建“四环十一射”公路骨架网，实现长春至周边县（市）半小时覆盖，谋划推动都市圈环线、射线及具备条件的市县直连高速公路建设，实现高速公路全面成网。推进高速公路繁忙路段扩能改造和干线公路穿城拥堵路段改线，打通堵点卡点。

打造干支协同的航空网。加快完善“一主多辅”机场布局，提升长春龙嘉国际机场保障能力，适时启动一批支线机场建设，扩大辐射范围。谋划一批通用机场，服务农业、旅游、物流等低空经济发展。

打造经济便捷的枢纽网。客运方面，全面提升都市圈通勤效率，谋划建设一批综合客运枢纽项目，促进多种运输方式一体衔接、高效换乘。货运方面，推进综合货运枢纽补链强链，依托长春陆港型、生产服务型、商贸服务型物流枢纽和国家骨干冷链物流基地以及吉林商贸服务型物流枢纽、四平国家骨干冷链物流基地协同效应，加速构建覆盖全省、辐射东北乃至全国的立体化物流网络，实现多式联运高效衔接，推动物流降本提质增效，推动有效降低全社会物流成本，吸引产业集聚形成枢纽经济新增长点。

专栏 1 交通基础设施领域建设	
1	重点谋划铁路和轨道交通项目。 有序推进四平经辽源至通化铁路、四平经梅河口至集安铁路扩能改造、沈吉铁路扩能改造、长图铁路扩能改造等项目前期工作；规划研究长春至辽源铁路等项目。
2	重点谋划公路项目。 推进长春都市圈环线高速公路西环段、长春至榆树高速公路、长春绕城高速公路改扩建，推进长春半小时环线、国道饶盖线（G229）白旗松花江大桥至长春（卡伦段）建设。
3	重点谋划机场项目。 推进长春龙嘉国际机场三期改扩建工程及配套工程，谋划新建四平机场、辽源机场，谋划改扩建松原机场等。
4	重点谋划客运枢纽。 谋划长春站、长春西站、龙嘉枢纽、辽源枢纽、梅河枢纽，因地制宜规划建设一批城市内部交通枢纽站。
5	重点谋划货运枢纽。 谋划长春国际陆港、长春智慧物流园公铁综合货运枢纽、长春综合邮件处理中心陆空综合货运枢纽、吉林商贸服务型国家物流枢纽、吉林多式联运物流枢纽产业园、辽源公铁综合货运枢纽、四平公铁综合货运枢纽、梅河口冷链与智慧物流枢纽、辽源商贸物流中心、伊通农副产品冷链物流仓储中心、四平冷链物流基地、中韩（长春）国际合作示范区冷链物流产业园等。

第二节 构建安全韧性的资源能源保障系统

强化能源供应保障。稳妥有序实施清洁供暖，依托电厂和工业余热开展远距离供热，积极利用地热能、生物质能、空气能与地源热泵等低碳技术，协同推动绿色供热。统筹谋划长春市双阳区、九台区压缩空气储能电站项目，强化电力调峰能力建设。实施双阳庆德 500 千伏输变电工程，研究谋划长春北 500 千伏变

电站及其配套 220 千伏、66 千伏变电站方案，优化长春东北部电力主干网架结构；加快前程、福祉、锦绣等 220 千伏输变电工程建设进度，谋划改造农安、春城 220 千伏变电站，完善城镇输配电网络；全力推进电网补短板项目，推动各层级电网高质量协同发展，提高都市圈电网输电能力和抗风险能力，高标准打造智能、高效、可靠的现代城市配电网。加强油气保障，充分利用沈哈线、虎林—长春等东北能源战略通道，促进区域干线管网互联互通。

加强水脉水系保护利用。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，优化国土空间开发保护格局，促进人口和城市科学合理布局，构建与水资源承载能力相适应的现代产业体系。谋划构建“六经三纬”的“橄榄形水脉”空间布局，“六经”指拉林河、松花江吉林段、饮马河、伊通河、东辽河、中西部供水工程 6 条纵向水脉；“三纬”指松花江西引、中部城市引松供水、丰满—石头口门—新立城—二龙山水库连通工程 3 条横向水脉。重点抓好水脉、水网、水路、水源项目，支撑都市圈未来百年高质量发展。水脉项目，打造百年条带水脉保护公园，谋划建设松花江博物馆、伊通河水文化展示馆。水网项目，抓好大水网一期、二期工程，深入谋划松花江西引工程。水路项目，研究推进实施松花湖取水口上移工程，谋划论证松花江百里黄金水带，把水库水面等水利资源转化为旅游资源。水源项目，重点谋划设立伊通河、松花江吉林段、东辽河 3 个母亲河源头保护区。新建农村供水管网和净水厂，确保提供充足水、优质水、健康水。开展水资源保障人工影响天气作业，提升人工影响天气对空中云水资源的开发利用能力。

提升区域防洪排涝能力。到 2035 年，长春市主城区防洪标准达到 200 年一遇，吉林、四平、辽源 3 个城市主城区防洪标准达到 100 年一遇，谋划都市圈内城市和松原、梅河口等周边城市防洪排涝能力建设。重点抓好水系项目，利用两个五年时间，完成松花江吉林段等 5 条河流砂基砂堤治理；推进主要支流和中小河流系统治理、大中型灌区建设改造、重点区域排涝等项目建设。推动排水管网、排涝通道和泵站等排水防涝工程一体规划建设，完善城市排水防涝体系。提高流域气象灾害监测能力，提升预报预警能力。

专栏 2 能源和水资源保障建设

1	<p>能源保障</p> <p>煤电类。保障电力供应的稳定性和可靠性，推动现役和新建煤电机组转型升级，在机组建设、热电联产、超超临界煤电等方面加快建设。</p> <p>电网类。提升电网供电能力和可靠性，优化配网网架结构、满足地方电力需求增长。</p> <p>天然气类。提高天然气储运能力，推动天然气储备基地建设，在储气、运输管道管线、燃机一体化、气田产能提升、分布式能源等方面实施建设。</p>
---	---

2	<p>水资源保障 供水安全保障。谋划推动大水网一期和二期、松花江西引、松花湖取水口上移、永舒榆等 32 处大中型灌区改造、城乡一体化和规模化供水工程、供水基础设施新建与更新改造、农村饮水提升、农村供水管网和净水厂等建设。</p> <p>防洪减灾。谋划推动松花江吉林段、东辽河、饮马河、伊通河、拉林河、卡岔河、辉发河、温德河、鳌龙河、大梨树河、大沙河、仙人河、干雾海河、双阳河、新凯河等河流综合治理和防洪建设，谋划推动波罗湖等水域防洪能力提升工程。</p>
---	--

第三节 搭建泛在互联的智慧信息网络

推进数字都市圈建设。坚持以数字思维改变思考方式，以数字技术重塑生产关系，以数据要素激活生产力，以智慧治理提升社会效能，整合数据资源、打通系统后台、拆除“数据烟囱”，推动长春现代化都市圈“人工智能+”行动。大力实施“产业重生”计划，按照“数字产业化、产业数字化”思路推动智改数转。大力实施“治理重构”计划，用“数治”打破行业服务壁垒，让政府履职更高效、群众企业更便利、基层减负更显著、系统运行更集约。大力实施“基建跨越”计划，加快数字基础设施建设，全力夯实高质量发展“数字底座”。大力实施“要素激活”计划，推动数据资源向数据商品转变、数据商品向数据资产转变。大力实施“生态涵养”计划，推动数字化应用场景遍地开花，让数字红利全民共享。

推进新型信息基础设施建设。加快布局高速泛在、天地一体、算网融合、安全可控的综合性数字基础设施体系。大力推进 5G 基站、千兆光网建设，持续提升 IPv6 网络性能和服务水平，前瞻布局 6G、卫星互联网等未来网络。充分发挥国际互联网数据专用通道作用，加快建设国家级互联网骨干直联点。推动能源、水利、交通、市政等传统基础设施转型升级和融合创新。

丰富数字化应用场景。加强数字政府、数字社会建设，提升城市治理精细化智能化水平。拓展智慧教育、智慧医疗、智慧养老、智慧文旅、智慧商务等服务场景，实现身份认证、数据互通与服务集成，共同打造智慧都市圈。推进“互联网+先进制造业”，建设智慧园区，推广物联网、区块链、人工智能等信息技术在生产制造流程中的应用，培育多层次的工业互联网平台体系。加速推进“吉农云”全覆盖部署，力争在全省率先完成。

筑牢数字安全屏障。加快健全数字都市圈安全保障体系，全面落实网络安全等级保护、关键信息基础设施安全保护、数据安全和个人信息保护制度，协同规划、建设、运行安全基础设施，联合构建动态监控、主动防御、协同响应的网络安全和数据安全保障体系，以高水平安全屏障促进都市圈数字经济高质量发展。

专栏 3 新型基础设施建设	
1	新型信息基础设施。谋划推动建设新型信息基础设施、国家级互联网骨干直联点。
2	服务平台。依托长春市民卡等现有数字服务平台，培育多层次的工业互联网平台体系，加快大模型创新应用公共服务平台、医药健康行业可信数据空间、新型智慧城市、城市可信数据空间建设。

第四章 打造科技创新与产业创新深度融合的现代化产业体系

第一节 打造科技创新策源地

增强科技创新力量。巩固长春区域创新中心功能，提高吉林、四平、辽源、松原、梅河口等地科技创新能力，高标准建设北湖未来科学城、永春生物医药城，加快建设“一馆十平台”，引领带动长春现代化都市圈创新发展。培育高水平创新平台集群，推动建设长白山、三江、吉光3个省实验室，集聚高能级创新平台。发挥中科院长春应化所、中科院长春光机所、吉林大学、长春理工大学、东北电力大学等战略科技力量的引领作用，支持高等院校和科研院所优先在都市圈内建立分支机构。推动产业创新平台建设，支持高新技术龙头企业与高校、科研院所合作，围绕重点领域实施关键核心技术聚力攻坚行动，支持一批科技创新项目，打造产业共性关键技术研发、成果转化、技术升级的策源地和加速器。

推动科技成果转化。建立以企业为主体的“政产学研用金”协同创新机制，促进企业与政府、院所、高校、金融机构等合作，组建一批产业创新联合体和行业联盟，协同突破一批关键核心技术和薄弱环节，推动一批引领性、带动性、渗透性强的重大科技成果落地转化，实现产业链、创新链深度融合。支持行业企业与高校院所共建重点实验室、新型研发机构、企业研发中心等区域性、公共性技术研发平台，集中力量突破行业急需的关键共性技术和前沿引领技术。依托省级科技资源共享服务平台，推动科技基础设施、大型科研仪器和工业设备向企业开放共享，为中小企业创新提供科技力量支撑。

营造良好创新生态。建立健全科技创新资源开放共享机制和服务平台，改革重大科技项目立项和组织管理方式，推行科技攻关“揭榜挂帅”模式，建立科技成果转化新机制。协同强化高水平创新服务，优化都市圈专业孵化器布局，完善“孵化器—加速器—科技园”创新创业载体服务体系。加大金融支持科技创新力度，提升科技金融服务质效。实施创新人才力量凝聚工程，支持高等院校、科研院所与企业联合引才育才用才，探索建立“高端产业人才特区”和“人才飞地”，重点引进培养产业链、创新链的高层次科研人才和高技术技能人才，组建

区域人力资源服务合作平台，建立“双聘制”人才机制，推行“周末工程师”制度，畅通高层次人才“绿色通道”，推动科技专家库共享共用。

专栏 4 科技创新能力提升建设	
1	高能级创新平台。 培育高水平创新平台，推动建设碳纤维、金属材料、黑土地、育种、人参、梅花鹿等领域重点实验室，加强基础研究、应用基础研究和前沿研究。
2	新型研发机构。 加快氢能产业综合研究院、航空航天研究院、通用合成树脂高性能化创新平台等建设，加快科技成果落地转化。
3	高能级科研院所分支机构。 推动企业与高校院所共建重点实验室，鼓励行业企业联合高校院所申报合成橡胶领域科技创新中心、酿造技术领域科技创新中心、固体废弃物综合循环利用领域科技创新中心，协同突破关键核心技术和薄弱环节。
4	关键“卡脖子”技术攻坚工程。 面向新能源智能汽车、高端装备制造、光电信息、生物医药、现代农业、未来材料、未来能源等重点产业领域，突破一批制约产业发展的关键技术难题，产出一批重大创新成果。
5	创新人才力量凝聚工程。 实施创新人才力量凝聚工程，组建区域人力资源服务合作平台，实施“长白山人才工程”“大科学家计划”“长春英才支持计划”“百万蓝领产业人才培养工程”。

第二节 加快传统产业转型升级

推动汽车产业向新能源和智能网联汽车产业转型升级，汽车零部件企业向新能源汽车供应链转型。推进一汽“**All in**”新能源战略，大力推广新能源汽车在公共领域应用，持续推进奥迪一汽新能源整车生产、一汽大众长春基地车型换代，加快实现红旗品牌电动化，建设世界级汽车城。立足实体经济根基，发挥一汽集团链主企业作用，联动吉林、四平、辽源、松原、梅河口等地，谋划零部件生产、汽车后市场服务等配套产业转型升级，抓好新能源汽车产业链建设，探索引进新能源汽车龙头企业，全链条布局新能源整车关键核心零部件，在底盘换电、智慧赋能等领域实现突破，培育提升长春市汽车集群。推动智能网联汽车“车路云一体化”应用试点建设，探索规模化应用和新型商业模式推广，推动“汽车城”向“汽车省”转变。

推动装备制造业重点向智能化、高端化发展。完善先进轨道交通装备产品谱系，围绕高铁、城轨、氢能、磁浮等领域带动都市圈轨道交通装备整体发展。发挥长春、吉林、四平、辽源各自特色优势，围绕轨道交通装备、农业机械装备、航空航天装备等高端装备制造，推动实施氢能列车推广应用、石化设备研发生产等一批重大项目，巩固提升轨道交通、精密仪器、电气装备等优势领域，大

力发展光学仪器装备、精密仪表装备、卫星及应用装备、农机装备、氢能装备等高端装备。

推动农产品加工产业重点向绿色化和特色化农产品精深加工产业转型。持续支持吉林长春国家农业高新技术业示范区建设，引领推动农业产业集群化、集群基地化、基地园区化、园区数字化、数字产业化，激活农业发展新业态。实施人参产业振兴工程，全方位、全链条挖掘人参功效价值和应用场景。协同发展双阳—伊通—东丰梅花鹿产业，加快发展肉（奶）牛、肉驴、肉鸽、梅花鹿、白鹅、禽蛋、柞蚕等高附加值特色食品和特殊医学用途配方食品，全力发展玉米、大米、果仁等绿色农产品精深加工产业，扩大长白山人参、长白山矿泉水、松籽、酒类酿造、梅花鹿、吉牛等“吉字号”品牌影响力。

推动化工产业“减油增化”，向精细化工、化工新材料转型，向高附加值、绿色低碳方向转型升级。全力发展丙烯腈、二甘醇胺等高端化工产品，全方位、全链条挖掘碳纤维产业链的延伸潜力和应用场景。加快发展精细化工、特种化工等高附加值领域，推动传统化工产业向新材料、新能源等新兴领域拓展，防范化工产业转移安全风险，提升化工园区安全水平，严格建设项目源头准入。

专栏 5 传统产业转型升级建设

1	<p>新能源与智能网联汽车</p> <p>园区（基地）类。谋划推动长春中法智能产业园、四平长春共建汽车产业园、长春汽车电子科技园、四平专用车委托改装合作基地、辽源新能源汽车产业配套基地建设。</p> <p>生产制造类。谋划推动新能源汽车、新能源动力电池、新能源电池生产仓储回收、集成式重型 AMT 变速箱、玲珑轮胎、赛车研发生产、汽车设备升级及数字化改造、辽源大型铝合金型材及汽车轻量化零部件等项目。</p>
2	<p>新装备</p> <p>园区（基地）类。谋划推动东北亚先进制造产业园、辽源轨道客车产业配套基地、四平现代农机产业园、吉林军民融合航空维修基地、长春新区生物环保产业园等建设。</p> <p>装备制造类。谋划推动航空民用飞机维修、集智超精密光学系统研制、电子粘接材料生产制造及相关产业链、光学高精度光栅角度编码器研制与产业化、半导体芯片封装等项目。</p>
3	<p>现代化大农业</p> <p>产业园和中心类。推动伊通农产品精深加工科技产业园、四平绿色食品产业园、辽源农业科技创新中心、公主岭肉牛良种繁育产业园、伊通黄牛屠宰加工产业园、东丰梅花鹿创投园、东丰松籽食品产业园、九台贡米国家现代化农业产业园、白鹅现代农业产业园、梅河口国际松籽及肥肝产业园等建设。</p> <p>农产品深加工类。谋划推动油料加工、鲜食玉米加工、生猪肉和驴肉屠宰深加工、禽蛋深加工、梅花鹿产品加工、果仁加工、酒类酿造、大米加工、白鹅屠宰及鹅食品深加工等项目。</p>
4	<p>纺织业</p> <p>谋划推动辽源袜业园区、辽源袜业园区基础设施改造提升、辽源袜业产业园数字化改造升级、辽源袜业纺织行业大数据平台等建设。</p>

第三节 做大做强战略性新兴产业

做大做强光电信息产业。聚焦建设“中国光电城”，发挥中科院长春光机所、吉林大学、长春理工大学三大策源优势，搭建科技创新平台，发挥企业创新主体作用，锚定“芯、光、星、车、网”五大特色优势领域，全力推进集成电路高端化发展、激光及新型显示与照明规模化发展、卫星应用产业化发展、汽车电子智能化发展、工业互联网和软件信息服务业融合化发展，积极引入国内高端通信及电子科技企业，围绕半导体等领域开展研发攻关，加强与省内其他市（州）在功率半导体器件、汽车电子、遥感信息应用等领域合作。

做大做强生物医药和生命健康产业。整合长春、辽源、四平、梅河口等地医药产业资源，重点发展基因疫苗、免疫细胞、新型降糖等生物药，以人参加工为代表的中成药、中药，开发临床紧缺急需的化学药、创新药、改良型新药，提升原料药高端化绿色化水平，发展生态康养、医美、保健食品等大健康和精准医疗、“AI+新药”等新业态。持续推动永春生物医药城建设，招引和建设专业技术服务平台，引入抗体药物、重组蛋白、化学原料药及制剂、生物试剂原料、高端医疗器械、现代中药等重点产业，前瞻布局细胞基因治疗、医药外包服务、“生物经济+数字经济”融合等新兴产业，努力建设生物医药产业创新发展引领区。

做大做强绿色能源产业。加快发展风电、光伏应用、生物质能、地热能、石油精炼以及新能源设备和材料。发挥长春、吉林绿电消纳中心作用，联动白城、松原、四平、辽源等地，围绕“源网荷储”全产业链布局，深化“绿电+消纳”模式，探索建立高载能企业绿电强制消费机制，辐射周边地区引入高载能企业强化本地消纳。加快打造“绿色、智能、经济”的绿电园区，探索提升汽车、钢铁、冶金、化工、建材等行业绿电使用比例，带动周边地区延长、补齐相关产业链。

做大做强新材料产业。以长春为研发中心，依托中科院长春应化所等技术优势，推动碳纤维向汽车、轨道客车、无人机等领域拓展，发展光刻机产业链及高端半导体材料。支持吉林创建碳纤维科技创新平台基地，发展碳纤维、石墨、钼等产业集群，依托吉化园区发展精细化工产业链，发展半导体支撑材料及特种气体。支持四平发展钒钛新材料产品。支持辽源发展冶金建材新材料产业集群及高精铝产品。

做大做强航空航天产业。面向高可靠、低成本、批量化发展方向，支持开展高分辨率、多载荷集成与灵活配置遥感卫星，低轨宽带通信卫星、低轨手机直连通信卫星，星地/星间百 Gbps 级高速传输系统等关键技术攻关。建设高分辨

率、大幅宽、高重访能力的遥感卫星星座，支持卫星生产制造和总装测试能力建设，推进智能化、柔性化、批量化集聚发展。推进低空制造企业“智改数转”，引导企业“专精特新”发展。借助长春航空航天博览会等契机，强化低空装备新产品宣传推介。

专栏 6 战略性新兴产业建设	
1	<p>光电信息产业</p> <p>构建“一廊三核”光电产业功能区，谋划建设中韩（长春）国际合作示范区光电子信息产业园区、长春经开光电信息产业园、吉林新型电力电子器件基地、光电信息标准试验验证中心、光学载荷自动化批量化研制平台、未来信息产业标准领航企业培育库、车载光电标准创新联合体，推动超精密光学系统研制。</p>
2	<p>新能源产业</p> <p>风电领域。加快“绿电+消纳”项目的配套落位。</p> <p>光伏领域。开展光伏与储能、消纳等融合发展。</p> <p>“源网荷储”一体化领域。支持发展新能源+消纳产业模式，打造低碳、零碳产业园区，结合实际有序推动增量配电网园区建设。</p> <p>调峰机组一体化领域。加快布局调峰燃机项目，确保电力供应的连续性和稳定性。</p> <p>地热供暖领域。探索新能源+中深层地热一体化供暖。</p>
3	<p>新医药产业</p> <p>园区（基地）类。谋划推动中医药健康产教科创园、长春高新区生物医药园、吉林生物医学工程技术研究院、长春制药研发生产基地、长春医药智能工厂、长春永春生物医药城孵化创新中心、东丰医疗器械产业园等建设。</p> <p>产业工程类。推动长白山人参产业高质量发展工程、中医药振兴发展工程、东丰梅花鹿全产业链振兴工程。</p> <p>医药及器械研发类。推动细胞生物科技、医用材料和医疗器械、病原体检测试剂及多种单克隆抗体试剂研发和疫苗等研制。</p>
4	<p>新材料产业</p> <p>园区类。建设长春新区精细化工产业园、梅河口化工产业园、长春聚醚醚酮全产业链生产产业园、梅河口碳纤维钓具产业园。</p> <p>新材料研发类。推动硫酸镍、碳纤维及相关复合材料制品、生物质新型人造丝、再生铝和铝箔、汽车零部件铝合金壳体研发、钼系列产品、钒钛新材料、电磁材料和无取向硅钢等产品研制。</p> <p>产业链类。推动炼油化工转型升级资源配套及产业链延伸、碳纤维全产业链建设、炭素技术升级改造。</p>

第四节 布局未来产业新赛道

加快发展氢能和新型储能产业。统筹推进风光绿电制氢、氢能储运、装备制造集聚三大工程，大力推进氢燃料电池汽车全产业链发展。实施新型储能建设工程，推动新型储能产业规模化集群化发展，做大做强“研制储运用”氢能全产业链。构建长春辐射周边的氢能与储能产业体系，推动长松白氢能高速走廊。支持吉林利用化工优势发展副产氢提纯及储运材料，支持四平、辽源、梅河口发展氢能储运装备、燃料电池电堆及储能系统集成。加强“头部”企业和配套企业引

进，推动新能源装备制造，提升全产业链技术水平。

加快发展高端医疗器械和创新药产业。围绕细胞与基因治疗等基础前沿领域，重点发展创新药，大力发展高端医学影像设备、体外诊断产品和先进医用材料。加快探索推动间充质干细胞、神经干细胞、造血干细胞等干细胞治疗临床研究。加大重组蛋白质药物、基因治疗药物、靶向治疗药物、生物器官等重点领域研发力度。

加快发展前沿新材料产业。发挥长春新材料研发、吉林碳纤维和硅钢、辽源高精铝、松原高纯铁、四平钒钛新材料等产业优势，推动分子筛多孔催化材料、合成橡胶材料、人体植入物全面可吸收材料、植入级聚醚醚酮材料等产业化应用，推动有机发光二极管（OLED）及配套功能材料、基板及薄膜封装材料等新型显示材料产业化发展，支持碳纤维、玄武岩纤维等先进复合材料研发应用，提升国产化前沿新材料供给能力。

加快发展新型半导体产业。重点发展高精度半导体设备、半导体材料等领域。加快推进全自动晶圆测试探针台等研发量产；全力推动高功率窄线宽半导体激光器、高光束质量波长稳定半导体激光器产业化应用。

加快发展具身智能（人形机器人）产业。支持科创平台、企业开展技术攻关、项目投资、场景应用，鼓励都市圈内各高校加强相关学科专业建设。加大具身智能特定场景挖掘和共性场景推广，推动在汽车整车、零部件等结构化生产线，以及银行、商场、医院、审批大厅等民生服务场景进行应用。

加快发展数字经济产业。加快发展未来出行、大数据和云计算、物联网、网络和数据安全等产业集群，推动新一代信息技术全方位全链条普及应用。发展工业互联网，推广智慧农业，实现服务业重点领域数字化应用。支持龙头骨干企业实施数字化转型样板项目，提升制造业数字产品附加值。

专栏 7 未来产业建设

谋划推动“吉林一号”卫星星座组网、批量化低成本通信卫星产线、航天信息产业园、中韩（长春）国际合作示范区无人机制造产业园、长春航空无人机科技博览园、低空飞行器制造及配套产业基地、双飞翼垂直起降固定翼无人机、龙航科技无人机产业化、无人驾驶航空器操控员培训及场景应用、金属锂负极材料研制平台、“源网荷储”一体化、人形机器人及智能化、智能机器人研发生产、医药健康行业可信数据空间、大模型创新应用公共服务平台、数字经济未来科技智造谷、IT 共享创新服务基地、新型智慧城市、城市可信数据空间等未来产业建设。

第五节 推动消费提质升级和打造现代服务业高地

全面促进消费。构建都市圈高品质消费空间载体，加快实施提振消费专项

行动，更大力度释放消费潜力。拓展传统消费，优化消费品以旧换新政策，办好长春国际汽车博览会等活动，稳定大宗消费。扩大服务消费，打造商旅文体健融合发展消费新场景，支持餐饮住宿、养老托育等服务消费。培育新型消费，大力发展数字消费、绿色消费、品牌消费、健康消费，发展智慧商超、智慧餐厅等新业态，发展直播电商、即时零售等新业态新模式。创新消费载体，培育长春区域消费中心城市，辐射带动吉林、四平、辽源、松原、梅河口等城市消费，推动长春市红旗街、桂林路、重庆路商圈，吉林市东市一财富一河南街商圈，四平市铁西区仁兴步行街，辽源市世纪步行街等商圈和步行街设施改造和业态升级。持续开展老字号认定和保护工作，加强都市圈“长字号”品牌建设，扩大“长春礼物”城市文创 IP 效应，深度开发长春文创系列产品。积极推进首发经济，大力发展银发经济，拓展“冰雪避暑+中医中药”康养模式，推动国企积极利用存量资产设施布局相关产业，支持消费场所推广智能停车、非接触式服务等应用，提升消费体验。优化消费环境，发挥平台经济作用，推动企业规范经营、提升质量。

加快构建现代服务业产业体系。推进生产性服务业融合发展，健全加快生活性服务业多样化发展机制，大力培育发展新产业、新业态和新商业模式，重点打造服务业现代化产业发展体系。全力建设好生产服务型、陆港型、商贸服务型国家物流枢纽。调整优化现有金融机构布局，进一步提升都市圈金融服务实体经济质效。加快发展租赁和商务服务、商贸流通、数字商务、服务外包、生活服务等产业，提升商贸流通现代化水平。稳步提升高端软件信息、人工智能、高端人力资源、高端专业技术服务水平。

第五章 共塑对外开放门户

第一节 拓展对外开放通道

协同畅通“一带一路”陆上通道。加快打造中欧班列节点城市，加密主干线班次，形成覆盖欧洲主要经济节点的双向运输网络。加大本地货源组织力度，加强分散货源集结和回程货源组织，增强货源承揽和箱源配送能力。推动在吉林等地依托铁路场站设置海关监管场所，提供集装箱装卸、海关监管、报关清关等“一站式”服务，推进运输和通关便利化。加快建设国际公路运输（TIR）长春集结中心，吸引国内外 TIR 持证人企业、货源及以 TIR 运输为主的国际公路运输业务集聚。

协同畅通“一带一路”海上通道。积极推动与国家重要港口合作，推进长春—四平—营口陆海联运线路、辽源—长春—珲春运输走廊建设，推动长春—大连精品海铁联运班列稳定运行，完善与辽港、天津港等港口型国家物流枢纽

“母港+内陆港”联动发展机制。突出长吉图战略作用，推进“滨海2号”国际运输通道，打通与日韩的陆海联运通道以及“冰上丝绸之路”。

协同畅通“空中丝绸之路”。拓展国际客货运航线，按照国家战略和规划方向完善连通国际国内重点热点城市、干支结合的航线网络，以及都市圈内支线机场网络，加密对韩、日、俄航班航线，常态化运营通向东北亚各国航线，巩固培育东南亚航线。积极开拓卡车航班业务，衔接国内大型空港型国家物流枢纽，扩大航线覆盖面，推进东北地区、东北亚区域航空一体化，建设区域国际航空枢纽。

第二节 提升开放平台功能水平

提升对外开放枢纽能级。围绕长春新区、梅河新区、中韩（长春）国际合作示范区、长春兴隆综合保税区、吉林（中国—新加坡）食品区等开放平台和中国（长春）跨境电子商务综合试验区、中国（吉林）跨境电子商务综合试验区、中国（辽源）跨境电子商务综合试验区等政策平台，落实国家放宽制造业限制要求，聚焦优势产业，着力打造重点出口产品生产制造基地。抢抓国家扩大电信、医疗、教育、文化等领域开放试点政策机遇，推动开发区争取国家高水平开放政策，加快打造服务业开放平台。加快国际产业园区建设，聚焦汽车、光电等实体经济，大力引进外商投资项目、国外尖端创新成果以及海外优质人才等资源要素，打造高水平国际科技合作基地，构建国际化、便利化、自由化开放平台载体。提升中国—东北亚博览会、长春国际汽车博览会、中国（长春）国际农业·食品博览会、长春国际医药健康产业博览会等展会品牌效应，支持中韩（长春）国际合作示范区举办韩国商务日等大型活动。以联合举办、互设分会场、共同宣传推介等方式，强化都市圈品牌展会活动和相关贸易投资活动协调联动，提升整体效果和影响力。

第三节 深化对外经贸合作

推动对外经贸量稳质升，促进产贸融合与国际合作，壮大汽车及机电、光电信息、生物医药、绿色农产品及民族特色食品等优势产业出口规模，打造人参、卫星制造及应用等新的出口增长点，培育壮大外贸主体，鼓励企业在国际市场创立、使用自主品牌，加快培育外贸竞争新优势，提升产品技术质量，增强国际竞争力。

推动“百展千企”开拓国际市场行动，组织企业参与境内外知名展洽会、专业展会及经贸洽谈活动，助力企业“抱团出海”，加快对接国内国际双循环。完善现有境外机构功能，发挥现有境外机构作用，依托国家平台资源及民间商协会，推动在东南亚、美洲、非洲设立企业联络处，引导企业利用国际贸易“单一

窗口”和外贸综合服务平台，拓展经贸交流。

鼓励传统外贸企业、生产制造企业应用跨境电商知名平台和自建独立站，推进传统贸易向跨境电商业态拓展。扩大服务贸易和数字贸易规模，支持专业化企业从国际传统产品供应商向服务贸易一体化融合。拓展对外开放新空间，积极引导和支持重点外贸企业布局海外仓，促进外贸模式升级和提质增效。探索对外投资合作与对外贸易联动，支持自主品牌企业在海外建设工厂，搭建外向发展基地，推动贸易投资互促合作。

第四节 增强接轨国际服务能力

争取开放政策权限。积极争取实施更加便利的外国人入境政策、国际航班加注保税航油等业态，持续释放开放政策效能，提升服务贸易国际化水平。

构建航空口岸智慧体系。充分发挥航空运输简化手续机制作用，提升通关便利化水平和跨部门协同能力，构建航空口岸边检智能服务管控新体系和旅客进出境检疫监管系统，应用空港“智慧物流”模式和智慧监管设备，提升航空口岸通关便利化、智慧化水平。

拓展对外人文交流。加强国际传播能力建设，发挥区位优势，深化区域国别研究，积极巩固拓展长春市与仙台市（日本）、蔚山广域市（韩国），吉林市与松江市（日本），四平市与须坂市（日本），辽源市与切列波韦茨市（俄罗斯）等友好城市资源，参与承办多边双边机制框架内活动，搭建更多优质国际交流平台，鼓励城市、媒体、高校、智库、企业以及群团组织、民间组织对外交流，通过举办文化节、艺术展览等活动，深化文明交流互鉴，增进民间友好往来。

专栏 8 对外开放通道平台建设

1	开放通道。 推动中欧班列（长春）稳定运营，扩大长春—天津、大连海铁联运班列运营规模，畅通长春—四平—营口通道、辽源—长春—珲春陆海物流通道，推进“滨海2号”国际运输通道，按照规划方向加密国内重点客源市场航线，新开加密至韩、日航线，巩固开发东南亚航线。
2	开放平台。 推动长春新区、梅河新区、中韩（长春）国际合作示范区、长春兴隆综合保税区、吉林（中国—新加坡）食品区、中国（长春）跨境电子商务综合试验区、中国（吉林）跨境电子商务综合试验区、中国（辽源）跨境电子商务综合试验区等平台建设，提升中国—东北亚博览会、长春国际汽车博览会、中国（长春）国际农业·食品博览会、长春国际医药健康产业博览会等展会品牌效应。

第六章 构建城乡融合发展格局

第一节 扛稳粮食安全重任

稳定提升粮食综合生产能力。构筑东北平原粮食安全核心功能带，高水平

推进耕地边界优化等农业生产空间优化提升工程。统筹推动高标准农田建设，优化空间布局和时序安排，探索推进高标准农田“建设、运营、管护”一体化模式，逐步提高建设标准。加强农业防灾减灾能力建设，推进农田水利设施建设和沟渠整治，保障粮食质量安全，深入实施优质粮食工程，强化粮食质量安全监管。

全面推进种业振兴。加快公主岭现代农业（种业）产业园建设，扶优做强种业企业，积极向上争取种业扶持政策和资金，组织协调域内成长型种业企业做好项目申报。加快推进科研院所、高等院校和企业科研力量优化配置和资源共享，提高企业育繁推水平。

强化黑土地保护利用。深入实施“黑土粮仓”科技会战，开展黑土地保护科技攻关，健全黑土地保护利用监测评价体系。推动长春市双阳区、九台区、公主岭市、农安县、德惠市和四平市伊通县等县（市、区）学习“梨树模式”，提高秸秆还田面积，宣传推广苗期深松施肥，促进保护性耕作提质扩面。大力推进现代化良田建设，因地制宜推广深松深翻、耕地轮作、种养循环等保护措施，积极推广农药减量控害和化肥减量增效技术模式，提高土壤质量，培肥耕地地力。加强坡耕地水土流失和侵蚀沟治理，修复和保护耕地。

第二节 推动县域经济高质量发展

扩大县域经济量级。发挥市级辐射带动作用 and 县城连接城市、带动乡村作用，推动产业转移项目流向县域，加大县域招商力度，谋划引进一批重大项目。联动强化资金、政策等保障措施，推动绿色循环畜牧产业园达产达效。差异化打造一批农业强县、工业大县、旅游名县，推动实现产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动，打造一批经济强镇、新型农业经营重点主体，带动经济总量规模提升。

发展特色优势产业。聚焦“粮头食尾”“农头工尾”“畜头肉尾”，协同推动县域农产品加工业向产业链价值链高端延伸。聚焦先进制造、医药、新能源、新材料等重点产业，培育一批中小企业特色产业集群，联动县域协同延展产业链布局，支持企业技改扩能，核心装备升级换代，推动现代制造业提质增效。聚焦农业农村资源与新业态深度融合，拓展体验、观光、休闲、研学、康养和传承文化等功能，协同打造都市圈内县域共享生态特色农庄、康养民宿、休闲采摘、农事体验、非遗工坊等新业态。

加快城乡现代商贸流通体系建设。推动城乡商贸流通融合发展、建设生活必需品流通保供体系、完善农村商贸流通体系、加快培育现代流通骨干企业、建

设城乡再生资源回收体系，打造一批城乡统筹发展、辐射带动力强、供应韧性好的现代商贸流通项目，加快构建高效顺畅的现代商贸流通体系，为畅通城乡经济循环、促进消费、保障民生提供有力支撑。

提振县域消费。大力发展特色富民经济，培育棚膜经济、庭院经济、手工作坊等经营模式，健全联农带农机制，通过开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值提高效益。完善县域商贸体系，推动建设一批乡镇商贸中心、特色商街商圈，加快布局产地冷链物流设施、产地冷链物流集配中心、配送中心等物流载体。深挖生态资源和乡村历史文化价值，大力发展冰雪经济、田园经济，支持打造庙香山、神鹿峰、卡伦湖、太平池、北大湖、松花湖、火山温泉等北方特色“文旅+”项目，打造一批农业与文旅融合的乡村旅游新品牌。

第三节 统筹推进县乡村建设

打造创新活力品质县城。加强空间管控与风貌塑造，优化城区路网结构，推进新型基础设施建设，提升公共服务设施配套水平，强化中心城市县城建设，增强县城综合承载力。优化县城建设布局，推动公主岭、农安等城市适度超前规划建设，增强区域辐射能力。推进县城特色化发展，引导市区周边县城建设功能互补、产业配套的卫星城，支持经济实力较强的县域打造设施先进、功能完善的城镇节点。

提升乡镇综合承载力。大力实施县城老旧小区改造，支持经济强镇等重点镇滚动实施一批公共设施项目。推动将范家屯镇、五棵树镇、合隆镇等经济强镇率先打造成基础设施较为完善的综合性强镇，因地制宜打造一批精品名镇。抓好乡村畅通工程，推动城区、开发区路网向县域延伸，推进“四好农村路”建设，推动形成通村畅乡达屯的农村公路网络。深入推进数字乡村建设，积极发挥区域辐射带动作用，提升乡村产业、服务、治理信息化水平，全面推进乡村新型基础设施建设，实现城乡网络“同网同速”。

建设宜居宜业和美乡村。深入开展农村人居环境整治，持续推进农村生活污水治理、农村生活垃圾治理、农村厕所革命、农村畜禽粪污治理、绿美乡村、健康乡村建设。加强农村消防基础设施建设，改善农村消防安全条件，按需编制村庄规划，统筹城镇和乡村规划建设，强化乡村规划引领效能。保护传统村落和特色乡村风貌，统筹乡村整体风格和形象，合理布局田水林舍等元素，推动建设城郊和美乡村带、田野特色乡村带以及山林特色乡村带等精品村落。

第四节 搭建城乡融合发展平台

推动农业转移人口市民化。健全农业转移人口市民化机制，完善居住证制

度，加快推动基本公共服务常住人口全覆盖。探索落实新增城镇建设用地指标与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策，推动农业转移人口就地城镇化。建立人才返乡发展激励、城乡人才合作交流激励机制，夯实乡村振兴发展的人才保障。

构建特色农高区体系。以吉林长春国家农业高新技术产业示范区为引领，以松嫩平原绿色循环农业为主题，统筹优化农业高新技术产业空间布局，支撑玉米种业、玉米种植、玉米精深加工、智能农机装备和农业科技服务转型升级，为玉米产业类、科技创新类重点项目提供空间保障。依托吉林、四平、辽源、松原等地的国家级、省级农业科技园区，逐步构建“1+X”特色农高区体系。

打造优势特色农业发展平台。提高公主岭市、德惠市、吉林市昌邑区、东辽县等现代农业产业园项目建设水平。重点围绕研发、展示、体验、金融服务等功能领域，培育建设一批绿色有机农产品生产基地、科技农业生产基地、特色农业生产基地。推动农副产品综合性批发市场和城乡农产品交易服务平台建设，健全农产品市场流通体系，高水平建设都市圈西部粮食产业带、中部畜禽生态养殖产业带、大黑山脉优质果蔬产业带、东部特色农产品产业带，打造都市圈优质农产品生产供应基地。

推广城乡融合发展模式。巩固国家城乡融合发展试验区长吉接合片区改革探索成果，推广试验区改革探索经验，深入实施城乡融合发展建设行动，形成可推广、可复制的城乡融合发展模式。以县域为单元，实施县城综合承载力提升、重点镇功能提升、特色小镇风貌提升等工程。

专栏 9 城乡融合发展建设	
1	国家粮食安全生产能力。谋划推动高标准农田建设、保护性耕作工程、黑土地侵蚀沟治理工程、水肥一体化工程。
2	县域综合承载力。谋划推动县城老旧小区改造、“四好农村路”建设。
3	县域和美乡村。谋划推动农村生活污水治理、农村生活垃圾治理、农村厕所革命、农村畜禽粪污治理、绿美乡村建设。

第七章 推进生态环境共保共治

第一节 共建富美生态空间

严守生态安全底线，落实自然保护地整合优化，以松花江三湖、波罗湖等自然保护区为重点，以森林公园、湿地公园、风景名胜区为支撑，建立自然保护地体系网络，确保生态保护红线面积不减少。维护提升大黑山脉、哈达岭、西部

湿地等区域生态系统功能，实施国土空间生态修复重大工程和科学绿化行动，积极参与大长白山生态保护利用和“森林四库”建设，开展森林抚育更新及退化林修复，加强水土流失综合治理。以西部防风固沙林带、大黑山脉生态保护带为重要屏障，以北部松花江防护林带、南部东辽河防护林带为重要廊道，以西北部湿地生态恢复区、中部黑土农田重点保护区和东部水源涵养区不同地貌特征划分生态分区，以自然保护地为关键节点，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。加强水源涵养林、生态缓冲带建设，建好东辽河等河流生态屏障，全面推进幸福河湖建设。严控蓄滞洪区等生态敏感区域人工景观建设，依法划定河湖管理范围，严格河湖水域岸线管控，禁止非法侵占河湖。城市建设和发展不得占用河湖滩地。推进城市水土保持和生态修复，推动绿色城市建设。实施好万里绿水长廊、林草湿生态连通等重大生态工程，不断厚植吉林生态底色。推进辽源市、长春市九台区和双阳区、伊通县等矿产密集区历史遗留矿山综合整治，积极推进损毁土地复垦利用和绿色矿山建设，推动采煤沉陷区向生态文旅转型。

第二节 深化环境联防联控

共同推进大气污染防治。深化大气污染联防联控，推动多种污染物联合减排。建设城市通风廊道，为大气污染物传输扩散创造有利条件，加快空气净化速度。聚焦细颗粒物污染防治，以秋冬季为重点时段，以燃煤锅炉污染治理、机动车排放污染治理、扬尘精细化管理等为抓手，加强各城市间联防联控，基本消除重污染天气，加大能源和产业结构调整力度，全面淘汰落后产能。积极探索秸秆综合利用新模式，精准禁烧。强化挥发性有机物综合整治，推进源头替代，全面加强无组织排放控制，推进建设适宜高效的治污设施，加强消耗臭氧层物质和氢氟碳化物管理。

强化水环境综合治理。深化松花江吉林段、东辽河等重点流域水污染防治，松花江吉林段流域以吉林、长春等为重点，东辽河流域以辽源、四平、公主岭为重点，提升河流、湖库水环境质量，实现重要水体环境质量持续好转。加强饮用水水源地保护及供水全过程监管，强化水源地生态修复，提高植被覆盖率。建立流域水污染联防联控信息共享平台。划定地下水污染防治重点区，严控地下水污染防治重点区环境风险，实施地下水环境分区管理、分级防治，开展化工园区地下水污染专项整治。

加大土壤污染管控力度。扎实推进受污染耕地安全利用和风险管控，提高畜禽粪污资源化利用水平。分阶段推进农用地土壤重金属污染溯源和整治全覆盖，加强建设用地用途变更和污染地块风险管控联动监管，推动大型污染地块风

险管控和修复，从严管控农药、化工等行业重度污染地块规划。

推进固体废物协同处置。以长春、吉林为引领，加强“无废城市”区域共建，探索推进各地“无废城市”一体化建设。加大源头共管力度，推进都市圈固体废物处置能力统一调配，建立健全都市圈固体废物跨区域转移处置和综合利用统筹协调机制，推动都市圈固体废物处置能力互补，提升固体废物综合利用水平。建设都市圈标准化规范化回收利用网络，推进生活垃圾分类网点与废旧物资回收网点“两网融合”。

第三节 共同推动绿色低碳发展

积极应对气候变化。加强温室气体浓度监测和动态评估，开展气候安全早期预警。稳步推进碳达峰碳中和，推动重点行业领域绿色低碳转型。加快实现能耗双控向碳排放双控转变。扎实推进长春市国家碳达峰试点城市建设，推动城镇、园区、社区、建筑、交通和企业等探索绿色低碳发展模式。将温室气体管控纳入环评管理，发挥源头推进减污降碳协同作用。推进农业发展全面绿色转型，因地制宜探索适合不同区域、不同生态类型农业绿色发展模式。提高森林质量、林木蓄积量和草原综合植被盖度，挖掘西部河湖沼泽碳汇潜力，稳定提升森林、草原、湿地、耕地等重要生态空间的固碳能力。探索建立生态产品价值实现机制。积极争取国家试点，在不新增隐性债务的前提下，推动生态环境导向的开发（EOD）项目、美丽河湖保护与建设项目、区域性环保建设项目实施。健全松花江吉林段、东辽河流域横向生态保护补偿机制，探索构建生态产品价值评价体系，形成体现市场供需关系的生态产品价格机制。联合打造特色鲜明的生态产品区域公用品牌，将各类生态产品纳入品牌范围，加强品牌培育和保护，提升生态产品溢价。

推进绿色生活方式。加强环境保护宣传教育，引导全民自觉践行节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。推进绿色低碳综合交通体系，倡导绿色出行方式。加快推进低碳、近零碳建筑规模化发展。积极建设美丽城市、美丽乡村，鼓励引导各类园区、厂矿企业、学校、街道等开展绿色、清洁、零碳引领行动，打造一批“美丽细胞”。

第四节 加强环境影响评价

生态环境影响与资源承载制约。长春现代化都市圈区域生态环境质量总体稳定，但结构性、区域性环境问题依然存在。都市圈现状主要污染物排放总量仍然较大，随着经济发展和人口集聚，污染物排放压力将持续增加。规划实施将对区域生态系统产生影响，重大基础设施建设可能造成生态空间割裂，城市扩张将

改变自然水文过程，增加地表径流，加剧城市内涝风险。土地利用效率不高，水资源短缺且时空分布不均，规划实施将加剧资源供需矛盾。

衔接落实区域生态环境分区管控要求。充分衔接都市圈内各城市已发布实施的生态环境分区管控成果，建立生态环境准入清单，实施差异化生态环境管控。统筹城市发展与生态环境保护，严守生态环境底线，确保生态功能不降低。落实水资源刚性约束制度，强化水生态、水环境、水资源系统化管理，推动经济社会发展与水资源承载能力相协调。对生态空间依法实行区域准入和用途转用许可制度，严控各类开发利用活动对生态空间的占用和扰动。

强化环境保护及影响减缓措施。基于生态环境分区管控要求优化都市圈空间布局，总体构建“四带三区、五脉连江”的生态安全格局，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。推进大气协同治理，实施清洁能源替代，推动水泥等行业实施超低排放改造，加强挥发性有机物治理，强化移动源联合治理与监管。联守流域安全底线，实施跨流域生态补偿与综合治理，建立流域水污染联防联控信息共享平台。协同保障土壤环境安全，开展重点行业企业用地土壤污染状况调查，实施风险管控和修复工程。加快“无废都市圈”建设，建立健全都市圈固体废物综合利用与处置统筹协调机制。推动工业、能源、交通运输、城乡建设等重点领域转型发展，打造绿色低碳都市圈。

下层位规划依法依规开展环境影响评价。建立健全规划环评的纵向传导机制，确保上层规划环评的成果能有效向下层位规划传递，并形成刚性约束。密切跟踪规划实施和项目建设对区域生态系统、环境、人民群众健康产生的影响，建立统一、高效的环境监测体系和跨区域环境污染与生态破坏联合防治协调机制，对可能造成跨区域环境影响的重大项目进行统一协调。加强规划实施中生态环境保护，把环境影响问题作为规划实施评估的重要内容，有效预防重大不良生态环境影响的产生。积极参与全国碳排放权市场化交易。

专栏 10 生态环保建设

1	生态保护修复工程。 建设大黑山沿线天然林保护和人工林、松花江防护林带、五大河廊保育带，推动土壤沙化、盐碱化、草原退化治理，开展松花江吉林段、东辽河等流域治理保护，推动石头口门水库一级、二级水源保护区生态移民工程，推动废弃矿山地质环境和综合环境治理等。
2	污染防治工程。 开展大气协同治理、饮马河等流域综合治理、新立城水库和石头口门水库入库河流综合治理、煤气综合利用设施超低排放改造、大宗固体废弃物处置等。
3	环境风险防范应急工程。 推动城市应急备用水源建设、流域应急处置建设、土壤环境应急能力建设、核与辐射安全监管监察执法能力建设、极端天气监测预警工程等。

第八章 塑造特色文脉风貌

第一节 共同推动文脉保护传承

以大历史观全脉络展现都市圈历史文化遗产，以大时代观多维度激活都市圈内城市人文基因，强化和发挥好文化资源富集优势，守牢文物安全底线，挖掘好吉林深厚的历史文化底蕴，通过更具时代性的表达，阐释好红色文化、历史文化，把电影、雕塑、油画、交响乐等作为优势文化要素资源，塑造长春现代化都市圈特有的文化气质。不断提升文物建筑、革命旧址等开放利用水平，健全“空间全覆盖、要素全囊括”的历史文化保护传承体系，构建“两核三线多点”的都市圈历史文化格局。

“两核”，即长春历史文化名城核心区、吉林历史文化名城核心区。重点实施两市名城整体保护提升工程，系统保护好历史文化名镇名村、历史文化街区、不可移动文物、历史建筑、历史地段和古树名木，修复城市水脉，促进水脉、文脉与城脉深度融合，彰显城市特色。长春市做好历史文化街区和旧址整治改造保护提升，推动文物建筑、历史建筑以及工业遗产的保护修缮、合理利用和功能提升，打造系列精品展览，全方位展现长春红色文化、工业文化、电影文化和雕塑文化，规划文物主题游径。吉林市强化清代吉林城城垣轮廓空间、古城传统格局、西团山遗址、帽儿山遗址、乌拉部故城遗址、哈达湾工业遗产、红石砬子抗日根据地遗址等文化遗产的保护和利用，打造特色文化地标，系统展示吉林古代城市发展史、近代民族抗争史、近现代和当代工业振兴史。加强乌拉街满族镇整体性保护，传承民族文化特色，延续明古城、清古城历史城廓格局。加强四平市近现代性建筑和史迹、历史街区的调查和保护。

“三线”，即中东铁路文化线路、老边岗长城遗址文化线路、柳条边遗迹文化线路，都市圈规划内各城市协同推动跨区域城乡历史文化遗产的系统性保护。中东铁路文化线路以“建筑修缮+生态修复+城乡联动”为整体思路，加强沿线历史遗存的展示利用，立体呈现工业兴城的历史断面；老边岗长城遗址文化线路强化考古调查和文献研究，建立遗址档案数据库，对濒危段落实施抢救性保护；柳条边遗迹文化线路聚焦其对东北地区的重要影响和历史价值的系统梳理，对“边墙一边壕一边台”的原始格局进行测绘，对重点位置进行修复。

“多点”，即多层次、立体化讲好新时代吉林故事。加强文化价值挖掘阐释，开展主题展览展示、宣传教育和科学研究活动，推动非物质文化遗产融入现代生产生活，加强东北二人转、东北大鼓、满族珍珠球、黄龙戏、显顺琵琶、东丰农民画、东辽剪纸、萨满文化、满族新城戏等非物质文化遗产的保护传承。联动开

展传统节庆、主题纪念活动，开展交响乐等文艺演出，推动非遗、老字号与旅游融合发展，鼓励利用相关元素进行文创设计。

第二节 共筑旅游目的地

协同共筑冰雪旅游目的地。以独特气候条件为依托，以长春市区、吉林市区、松原市区为重点，以珲乌高速为主轴，整合冰雪运动、查干湖冬捕体验等特色旅游资源。充分发挥长春、吉林、松原优质的冰雪旅游资源和完备的配套服务优势，推动建设松花湖—北大湖滑雪大区，带动珲乌高速沿线的各类滑雪场、冰雪度假区等，畅通景区景点连接线，办好吉林雾凇冰雪节等冰雪旅游节庆活动，全面提升区域冰雪文旅国际知名度和文化影响力。

携手建设田园旅游目的地。融合传统农耕文化、现代农业、满族民俗风情、非物质文化遗产体验，充分挖掘乡村多种功能、多重价值，持续提升旅游接待能力，构筑乡村文旅新范式。德惠市发挥历史文化名村、传统村落集聚优势，带动榆树市、农安县旅游产业连线成片。梅河口市围绕“吃、住、看、品、玩”，打造知北村、“东北不夜城”特色旅游地。伊通县依托独特地理风貌和民族特色，推出“探秘火山地质+体验满族文化”主题旅游线路，开发农特产品“伴手礼”，提升农产品附加值，实现农旅品牌共赢。辽源市发挥乡村旅游优势，依托农民画特色乡村以及关药博物馆等，打造冰雪游、生态游、研学游、文体游产品体系。

共同开发生态旅游目的地。统筹好保护与开发，依托大黑山优质森林资源，打造复合型康养旅游目的地，系统开发森林疗愈、温泉理疗、生态颐养等特色产品体系，培育“森林康养+”系列衍生产业，包括森林运动康复、温泉养老社区等创新业态。环卡伦湖区域开展“三生融合”试点示范，探索生产生活生态深度融合的可持续发展路径。以田园综合体、温泉度假区、火山温泉景区等优质文旅资源为基础，辐射带动周边乡村发展旅游接待、蔬果采摘、生态养殖等衍生产业，推动区域旅游综合收入提升。突出滨江风光和文化资源特色，打造松花湖旅游环线、松花江吉林段水上旅游大通道，加快航道及沿线码头建设，实现交通运输和旅游发展的有效融合。培育以东团山、西团山、乌拉街镇、雾凇岛、鲤鱼岛、龙华寺、哈达山等为代表的特色景区，吉林发挥松花江城段冬季不冻优势，推动四季通航，增强“北国江城”旅游吸引力。

精心打造工业旅游目的地。加强老工业遗产保护和利用，联合长春、吉林、四平、辽源、松原、梅河口等工业重镇，通过“工业+文旅”模式，打造集历史传承、科技体验、产业研学于一体的特色工业旅游集群。聚焦汽车制造、轨道装备、光电信息、医药健康等优势产业，串联长春第一汽车制造厂历史文化街区、

吉林碳素厂老厂区等工业遗迹，结合长春国际汽车公园、吉林化纤智能化工厂、梅河口医药产业园等现代产业园区，形成“历史记忆—转型升级—创新突破”的工业旅游叙事体系。支持企业开放生产车间、研发中心作为旅游点位，推动工业旅游向价值链高端延伸，让“东北老工业基地”的蓝色基因在文旅融合中焕发新活力。

联合创建红色旅游目的地。依托厚重的红色文化与工业遗产资源，长春、吉林、四平、辽源、松原、梅河口携手讲述民族抗争、革命征程、工业振兴的壮阔历史，让红色文旅出新、出彩、出圈。长春立足于伪满建筑群及“三摇篮”独特资源禀赋，致力于打造吉林省近现代革命历史核心展示区和红色旅游发展驱动核心发展区。吉林市依托磐石红石砬子抗日根据地遗址群，打造东北抗联精神重要标识地和全国爱国主义教育前沿阵地。四平强化红色文化遗产保护利用，擦亮“英雄之城 红色四平”城市标识。辽源整合矿工纪念馆、东城采炭所旧址、辽宁二地委（辽源）、二战盟军高级战俘营等历史资源，讲好辽源因煤而兴的民族工业发展史、百年煤城巨变史。梅河口以中共中央东北局梅河口会议会址、梅河口火车站为核心，展示东北解放战争历史，弘扬爱国主义精神。

第三节 打造文化发展高地

合力构建文化产业体系。构筑国内领先的都市圈文化新地标，统筹推进公共文化设施规划建设与运营管理，满足人民群众多元文化需求。发挥吉林省东北亚文化创意科技园、吉林省广告创意文化产业园等文化产业园区的品牌引领和辐射带动作用，加快形成区域集群优势。精心培育特色文化节庆品牌，依托冰雪、电影、雕塑、航空等城市特色文化基因，进一步扩大“中国长春电影节”“长春冰雪节”“国际雕塑大会”“长春航空展”等高水平会展节庆的影响力。积极申办“自由式滑雪空中技巧世界杯”等赛事，组织承办“长春净月潭瓦萨国际滑雪节”“长春马拉松”“全国青少年阳光体育大会”等高水平体育赛事活动，形成“以赛促旅、以旅兴文、全域联动”的发展格局。加快文化惠民项目落地，高标准实施一批省级重点文化产业项目，加强与国家级院团合作，提升“吉林省非遗集市”“精彩夜吉林”等品牌活动品质。实施吉剧、二人转振兴工程，鼓励优秀文艺作品联合创作和演出，焕新吉林京剧第二故乡，传承发展辽源琵琶文化，有效提升都市圈文化事业发展水平。

联合打造国际化文化旅游品牌。线上线下齐发力，做好城市文化宣传。建立跨区域协同机制，推进旅游交通基础设施标准化建设，统一服务规范与视觉识别系统，推进都市圈文旅一体化发展。实施精品文旅景点、线路培育工程，加大

优质旅游产品和服务供给，打造快旅、漫游、消费的文旅场景，共创跨区域文旅IP。搭建长春现代化都市圈智慧旅游服务平台，完善“一机游长春”服务功能，为游客提供智能导览、线路规划、门票预订等一站式服务，实现旅游服务数字化、智能化升级。建立全球社交媒体传播矩阵，加大面向国际的宣传力度，全面提升都市圈文旅产业能级。

专栏 11 文旅产业建设	
1	历史文化名城保护提升工程。推动各市历史建筑、文物建筑的修缮加固以及活化利用和功能提升，谋划推动各市古树名木、工业遗产、历史文化名镇等保护对象的保护工程。
2	消费新场景打造工程。谋划推动文商旅融合消费新场景打造、重点商圈改造提升。

第九章 推进公共服务共建共享

第一节 共建普惠便利的公共服务体系

共享优质教育资源。建立与人口变化相适应的教育资源供给机制，探索建立市县结合的基础教育管理体制，统筹中小幼学校规划建设，稳步增加公办学前教育资源供给。健全学前教育投入保障机制，推进义务教育集团化办学改革，实施高中托管帮扶项目，不断扩大优质教育资源覆盖面，缩小校际差距。统筹做好公办幼儿园教职工编制配备，深化中小学教师“县管校聘”管理改革，健全义务教育校长教师交流轮岗机制，统筹教师资源配置，推进县域义务教育优质师资均衡配置。建立以产业需求为导向的职业教育体系，建强长春汽车职业技术大学、长春职业技术大学、吉林铁道职业技术大学，支持企业深度参与职业学校教学改革，加强市域产教联合体、行业产教融合共同体建设，统筹共享型科研平台、开放性实习实训中心、农民职业教育基地和职业教育实训基地建设。支持长春现代化都市圈“双一流”建设高校高质量发展，打造具有中国特色的世界一流大学和优势学科。深化学科专业设置调整优化改革，提高专业与产业适配度，培养汽车及先进装备制造、现代农业、生物医药、光电信息、低空经济等产业急需人才。构建开放式创新型高等教育合作机制，谋划创建股份制高等教育科技人才基地，支持吉林大学、长春中医药大学等高校与都市圈城市采取合作办学、联合培养、短期进修等方式开展战略合作。支持都市圈城市优化整合高等教育、职业教育资源。探索都市圈教育大数据平台建设，打造“AI助教”和教育资源超市。

提升区域医疗水平。协同推进国家中医疫病防治基地、省级中医药科研创

新平台、永春中医药健康产教科创园建设，支持三级医院扩大都市圈医疗辐射力。引导都市圈内高水平医疗机构通过多种方式下沉基层，推动优质医疗资源向基层流动，加强圈域基层医疗卫生服务能力。加快推进国家级区域医疗中心和省级区域医疗中心项目建设，持续提升县级医院服务能力。推动区域紧密型城市医疗集团及紧密型县域医共体建设。一体化推进重大传染病防控体系建设和人口高质量发展体系建设。

数智赋能医保便民惠民。优化“先诊疗后付费”结算机制，完善智慧医保“先医后付”便民服务体系，加快构建数据要素市场体系，深挖医保数据要素价值，赋能信用医疗模式创新，通过流程再造减少就医缴费排队次数，切实提升群众就医购药体验。探索建立社会信用、金融征信与医保信用协同机制，创新信用服务模式。推进医保信用评价体系建设，构建科学信用评分模型，强化动态监测管理和信用结果应用。提升基层网点服务能力。全省医保服务网点通过窗口受理或帮办代办方式实现参保和缴费业务办理。统筹用好医保定点机构和合作金融机构宣传和服务资源，指导有意愿参保人员通过吉事办、医保微信公众号、国家医保 APP 等线上渠道办理参保并指导缴费。高标准建设 200 个“医保驿站”，实现高校和内设产科定点医院按需“全覆盖”。

完善养老服务体系。整合圈域内外养老服务资源，促进养老服务事业和产业协同发展。鼓励长春市品牌化、专业化养老服务企业输出品牌和管理经验，带动都市圈养老服务产业规模化、集群化、品牌化发展。组建都市圈养老服务教育培训资源库、专家库，联动建设都市圈实训基地，提升养老服务从业人员综合能力和服务质量。开展新时代“银龄行动”，分区域分层次打造一批老年友好型社区建设样板。

推动普惠托育服务体系建设。实施中央财政支持普惠托育服务发展示范项目，围绕方便可及、价格可承受、质量有保障，扩大托育服务供给、降低托育服务费用、提升托育安全水平。统筹考虑经济发展、人口结构和托育实际需求等因素，加快构建以托育综合服务中心为枢纽，以托育机构、社区嵌入式托育、幼儿园托班、用人单位办托、家庭托育点等为网络的“1+N”托育服务体系。

加速推动康养产业布局。以“全域联动、生态赋能、医养融合”为核心，依托都市圈生态优势和本底资源，联合吉林、四平、辽源、松原、梅河口等地，打造“生态+康养”园区，推动温泉、民俗体验、冰雪度假等业态，与养老产业融合发展，建设一批“候鸟式”养老社区，形成覆盖全生命周期的康养产业链。

第二节 加快就业和社会保障衔接

统筹推进高质量就业。建立统一的都市圈人力资源服务平台与公共就业服务平台，推动各城市引才引智服务优势互补、业务平台互联互通，完善跨区域转移就业协作机制，促进人力资源在都市圈自由流动。统筹推进劳动力职业技能培训，加强对重点行业、重点群体的就业支持，推进专业技术人员继续教育基地、高技能人才培训基地建设，促进各类劳动者高质量就业。大力宣传推广高校毕业生“十大行动”，鼓励引导高校毕业生等青年群体留吉来吉就业创业。针对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体，健全完善就业援助制度，实施分类精准帮扶，对通过市场难以实现就业的，利用公益性岗位托底安置。加大技能培训力度，鼓励农村劳动力就地就近就业。健全完善“15分钟就业服务圈”、零工市场和零工驿站等家门口就业服务站，为劳动者灵活就业提供优质高效服务。

加快社会保障服务接轨。完善都市圈内城市异地就医直接结算服务，做好养老保险、医疗保险、失业保险等社会保险转移接续有关工作，提高社会保险关系转移效率。建立住房公积金异地信息交换和核查机制，推行住房公积金异地转移接续及贷款提取，在区域内探索实行互认互贷。推动以社会保障卡为载体的“一卡通”业务延伸到就业等其他公用事业领域。

推进基本医保全民参保。贯彻落实国家和我省基本医保参保长效机制工作要求，健全完善“政府牵头十部门联动十专班推进”工作模式，压实各级政府及教育、民政等相关部门责任，以完善全民参保数据信息为基础，分类精准宣传动员，优化参保、缴费管理服务，强化协同联动，以新生儿、在校大中小学生、新就业形态人员为重点，持续巩固扩大基本医保覆盖面。

完善住房保障体系。兜牢住房保障底线，推进保障性住房建设，加快城中村、城镇老旧小区、城市危旧房、农村危房等改造。对符合条件的城镇低保低收入、住房困难家庭依申请实现应保尽保。扩大住房公积金使用范围，支持缴存人提取住房公积金支付购房首付款，加快解决城镇新市民、青年人、城市工薪阶层及引进人才等不同群体住房问题，推进更多住房公积金服务事项“跨市通办”和“一网通办”，发挥好住房公积金对新市民、青年人等群体租购住房的支持作用。

第三节 开展跨区域社会治理合作

完善跨区域社会治理体系。推进完整社区建设，补齐社区服务设施短板，完善社区服务功能。加强都市圈内城市协同社会治理合作，深入推进依法行政和社会治理科学化、精细化和一体化，加强跨地区城市管理联动、边界联检和信息

共享。推进社区服务互联互通，在社区推广政务服务自助终端跨区通办业务，实现民生服务互联互通，推动社保、医疗、档案等高频事项“同城化办理”。深化文明共建与社区协作，联合制定文明行为规范并建立积分奖励机制，打造特色社区服务品牌。

完善跨区域综合防灾体系。构建覆盖灾害管理全周期的灾害风险管理模式，实现从传统的单一管理转向协同治理、从部门管理转向合作治理、从局部管理转向多方联动的变革转型，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，强化消防救援、综合减灾，加强基础设施抗灾和冗余服务能力，提高抵御自然灾害的综合防范能力。完善大安全大应急框架下应急指挥机制，建强各级应急指挥部，健全“1+18”突发事件指挥体系，依托全国突发事件应急指挥综合业务系统，实现都市圈内自然灾害信息情报共享，应急储备物资联合调度，跨区域救援协调联动。

完善跨区域应对突发事件合作体系。针对重大安全事故、突发公共卫生事件等建立联合防控机制，制定针对性应急预案。推动跨区域信息互通、联合演练和应急救援，实现突发事件全流程协作。构建安全生产责任制度，形成长效协作机制，重点防控重大安全事故及可能引发的环境问题。建立都市圈内安全隐患联合排查治理机制，强化治安管理协作和联合执法，推进社区环境综合整治。建立重大活动联合保障机制，加强跨区域风险预警和应急处置协作，提升活动安全保障能力。

第十章 加强国内多层次多领域联动发展

第一节 深化与省内其他市（州）对接合作

发挥长春现代化都市圈辐射带动作用，复制都市圈合作机制，向全省推广基础设施、产业协同、民生保障等合作事项，促进省内分工合作、优势互补。深化产业协调发展，加强与白城市在氢能开发利用、能源装备制造等领域合作，与延边州在新能源汽车、信息技术等领域合作，与通化市、白山市在农产品、畜牧养殖精深加工和生物医药健康等领域合作，与长白山保护开发区等地在精品旅游线路等方面合作。推动区域创新协同，与各市（州）探索开展科技金融、企业孵化、专家讲堂、成果对接、“黑土粮仓”科技会战等系列活动。深化平台合作共享，采取“飞地经济”模式，探索创建“政策协同创新园区”，促进合作园区建设。搭建金融、教育、医疗等资源互通平台，拓宽都市圈与其他市（州）合作范围，扩大辐射服务群体。共享中国（长春）国际农业·食品博览会、长春国际汽车博览会、长春航空展、长春国际光电博览会、长春国际医药健康产业博览会等

展会资源，形成联合招商引资合力。

第二节 强化与东北地区合作

深化哈长城市群建设。开展现代化大农业合作，加强商用遥感卫星在气象监测、森林保护等方面的应用合作，共建智慧林业。开展现代化大农业合作，鼓励食品精深加工合作，共同打造黑土地有机产品。积极推动会展赛会共办，在中国—东北亚博览会、哈尔滨国际经济贸易洽谈会等大型经贸会展活动上互设产业展示专区，促进产业对接与合作。建立冰雪旅游合作机制，共同开发冰雪旅游市场、策划推广冰雪旅游精品线路，推出种类多样的联票、季卡等旅游套餐，促进冰雪旅游跨区域联动发展。

深化与沈阳都市圈产业创新融合。优先开展汽车产业合作，加强整车、零部件企业联动，强化新能源和智能网联汽车关键零部件开发合作，共同打造具有国际竞争力的区域零部件产业集群。共同推动空天产业发展，发挥沈阳航天信息技术、人工智能技术和长春卫星制造、遥感大数据技术优势，助力两地空天信息产业发展，推动互联网+卫星大数据、5G、芯片等技术开发应用和产业发展。协同打造跨区域科技创新走廊，以北湖未来科学城、浑南科技城等为核心，整合企业、高校和科研院所等区域优势科技资源，联合攻关重大关键技术，共同开发新技术、新产品。

深化与辽宁沿海经济带联动发展。协同融入“一带一路”建设，按程序复制推广中国（辽宁）自由贸易试验区（大连、营口片区）制度创新成果，推动企业间开展多种形式交流合作，共同打造制度型开放新高地。联动辽宁沿海港口资源，保障海铁联运稳定运营。推动汽车及装备制造、石化与新材料、农业与食品加工等重点产业领域合作。

推动与蒙东地区多领域协同共进。推动农业产业合作，发挥蒙东地区玉米产业优势，围绕鲜食玉米、玉米淀粉、聚乳酸、木糖醇等项目，共同打造玉米全产业链条，加强两地农产品加工企业与农牧业生产基地的对接，完善冷链物流体系，延长农牧业产业链，共同打造具有区域竞争力的现代化农牧业产业体系。共同开发旅游资源，充分整合都市圈冰雪避暑、老工业基地、特色乡村和蒙东地区草原、红色文化、度假康养、自驾露营等旅游资源优势，深入对接市场需求，共同打造生态旅游、红色旅游等精品旅游线路。深化医药产业合作，合力推进蒙医、蒙药研发合作，鼓励都市圈医药企业在蒙东地区布局道地药材种植基地。

第三节 加强与国内其他区域合作

积极对接京津冀协同发展战略。充分利用北京市科技创新、国际交往优势，

推进在冰雪经济、科技创新、文化旅游、农产品销售等领域合作。主动对接长三角一体化发展战略，围绕都市圈装备制造业、农业、生态优势和上海、江苏等地金融、贸易、航运、资本、科技创新等优势，推进智能网联汽车、农产品加工、电子商务、物流等领域合作。对接粤港澳大湾区建设战略，把握大湾区建设国际一流湾区的机遇，聚焦数字经济、智能制造、科技创新、现代服务业等关键领域，开展汽车、农产品、旅游、装备制造、医药领域合作。强化与成都市、合肥市等重点城市合作，结合各地优势，推动产业对接、技术融合创新，推动高质量发展。

全面深化吉浙对口合作。深化长春市与杭州市、吉林市与温州市、四平市与金华市、辽源市与绍兴市、公主岭市与衢州市对口合作，注重先行经验的移植转化，以先行经验本地化推动都市圈城市数字经济发展、企业“智改数转”、营商环境建设和县域经济高质量发展。聚焦汽车、轨道交通、航天信息、数字经济、现代农业、文化旅游等领域深化产业对接。进一步提升合作园区建设层次和水平，运用企业化模式对园区进行管理和重塑，推动园区特色化、差异化发展。

全面深化长津对口合作。聚焦长津先进制造业产业链供应链精准对接、产销精准匹配，优化产业链布局，推动新产业、新业态和新商业模式合作发展。推进医药健康、光电信息、航天信息、先进装备制造等主导产业以及新材料、现代服务业等战略性新兴产业的龙头企业间合作。创新开放合作模式，拓展长春对外开放通道，依托长春兴隆综合保税区，高效运营天津港长春无水港，推动长春至天津海铁联运班列常态化运营。

第十一章 加快市场一体化建设

第一节 推动要素市场一体化

协同推动人力资源市场一体化。加强人力资源市场化协作，打造区域一体化人力资源服务体系，建立行业发展合作交流机制，促进人力资源服务区域协同发展。深化人才交流机制。鼓励都市圈企业间通过项目合作、技术交流、人才服务等形式，建立互利互惠的人才共享机制。建立人才共同培训机制，引导高校教育资源与都市圈内各市合作，通过联合办班、名师授课等形式开展人才培养，建立一条优势互补、高效协同的“人才培养链”。鼓励各地依托高校、职业技术学院和大型企业开展专业技术和实用型人才培养，推进培养、实训成果在各地互认。

协同推动技术市场一体化。不断完善以吉林省科技大市场为核心，相关分市场为补充的统一开放的技术市场和互联互通的网络运营平台。高标准打造长春

知识产权保护高地，探索建立高效的知识产权综合管理体制，提升知识产权保护整体水平，建立长春现代化都市圈知识产权快速协同保护机制，高效运行吉林省和长春市两个国家级知识产权保护中心，强化知识产权源头保护。在都市圈范围内推广“科技创新券”，持续完善区域知识产权保护协作机制，探索知识产权案件异地审理。探索建立企业需求联合发布机制和财政支持科技成果共享机制，逐步统一技术标准，畅通知识产权供需对接渠道。

加强金融协作。用好地方政府专项债券资金，支持符合条件的都市圈建设项目，按照市场化、法治化原则引入社会资本参与都市圈建设。持续推进科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。鼓励金融机构依法依规为都市圈内投资的重大项目和重点企业提供金融支持。整合优化现有线上融资平台，探索信息共享渠道。有效发挥资本市场服务功能，依托证券交易所吉林省基地，打造企业—基地—交易所“上市服务直通车”，支持都市圈内符合条件的企业利用好境内外资本市场上市以及发行债券等方式，拓宽直接融资渠道。鼓励和引导政府投资基金创新运作模式、提升运作水平，通过直投项目和参股子基金方式，投早、投小、投长期、投硬科技，支持长春现代化都市圈建设发展。规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制。推动基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）常态化推荐发行。引导证券经营机构提升投资研究、产品设计、客户服务等能力，助力畅通科技、资本和产业的高水平循环。发挥区域性股权市场作用，为都市圈内企业提供证券非公开发行及转让、股权托管等资本市场服务。

第二节 推动准入标准一体化

建立都市圈市场服务平台。全面实施全国统一的市场准入负面清单制度，依托全国一体化在线政务服务平台，以大数据、信息化手段开展市场准入效能评估，推动实现市场准入环节高效能治理。以网络基础设施、支付平台、安全平台、管理平台等为重点，加大电子商务共享平台建设，联合创建区域产品和服务品牌。完善区域信用制度，探索公共信用综合评价结果共享互认，推动交通、安全生产、知识产权等重点领域实施信用分级分类监管。

建立都市圈市场监管协调机制。健全行政执法与司法相衔接的市场监管机制，加强跨区域执法协作与信息共享，推进法定检验单位鉴定结果互认。建立行业行政许可互认机制，探索建立食品药品联动实时监控平台，推动食品药品等检验检测结果互认。联合打击侵权假冒行为，定期开展打击侵犯高知名度商标专用权的专项执法行动。依托全国12315互联网平台，构建消费投诉协作工作机制，

强化执法合作与联动协查。

第三节 创新市场化合作机制

共同探索市场化运行机制。建立市场化、社会化推进机制，设立一批跨区域一体化运作的社会组织管理等专业推进机构。建立重大项目合作机制。强化跨区域重大项目统一规划、建设、管理，对事关区域发展全局的重大项目开设用地审批绿色通道。重大基础设施、产业园区、生态保护等项目落位前充分征求毗邻城市意见。

建立成本共担利益共享机制。建立跨区域产业转移、重大基础设施建设、园区合作等领域成本分担和利益共享机制，鼓励探索建立重大经济指标协调划分的政府内部考核机制。实施联合招商引资机制，联合组建专业化招商团队，创建统一的招商项目信息库。

第四节 协同提升营商环境水平

探索政务服务联通互认。深化“互联网+政务服务”，实现综合性实体政务大厅、网上办事大厅、自助终端等服务渠道线上线下融合办理。推进都市圈涉企便民服务事项“圈内通办”“跨市通办”“一网通办”，整合现有城市统建、部门自建的各类网上政务服务平台和业务办理系统，法律法规另有规定或涉密等除外，政务服务事项全部纳入平台办理。打破地域阻隔和部门壁垒，进一步融合“线上+线下”服务手段，便利户口迁移网上审批，推动居民身份证、普通护照、机动车驾驶证异地申领、异地违章联网办理等便民服务。提升“吉事办”服务能力，推动更多政务服务事项“掌上办”。

推进数字资源共享共用。加快“数字吉林”建设，与吉林市、四平市、辽源市的数字政府协同，逐步打通数字壁垒和信息孤岛，建成协同服务的都市圈城市大脑集群。围绕“优政、兴业、善治、惠民”共同打造一批新的应用场景，完善信息资源共建共享机制，推动大数据标准统一、互联共享，实现都市圈大数据开放应用。依托信用信息共享平台，促进公共信用信息互联互通，培育一批专业化、特色化信用骨干服务机构。

第十二章 规划实施

第一节 强化层级领导

突出省级统筹，发挥吉林省推进长春现代化都市圈发展协调机制作用，坚持中心城市牵头，建立多层次多领域合作机制，做好项目对接、信息沟通、事务

协调等工作，加强跟踪分析和督促检查，适时组织情况评估。各个城市切实履行职能，在有关规划编制、跨区域重大项目建设、土地保障、体制机制创新等方面给予积极支持，加快推动和落实具体领域、特定区域内的协商合作。

第二节 统筹政策协调

坚持规划定方向、财政作保障，着力构建规划与政策协调联动机制。建立“1+N”规划政策体系，强化本规划的统领作用，都市圈内各市制定的相关规划要与本规划衔接，深化实施本规划确定的目标任务。建立重点领域制度规则和重大政策沟通协调机制，定期召开都市圈联席会议，提高政策制定统一性、规则一致性和执行协同性。坚持政府投资计划与本规划衔接实施的协调。落实财力约束，严格预算管理，严禁新增地方政府隐性债务。统筹项目实施，制定工程项目清单，对产业发展、民生福祉等重大项目，在土地、金融等方面加大支持力度。

坚持集约高效。依据国土空间规划严守“三区三线”管控要求，统筹优化空间布局和土地利用结构。积极推进土地利用方式转变，严格土地使用标准和节约集约评价。强化重大建设项目节约集约用地的刚性约束，推动新上项目应达到国内同行业节约集约用地先进水平。

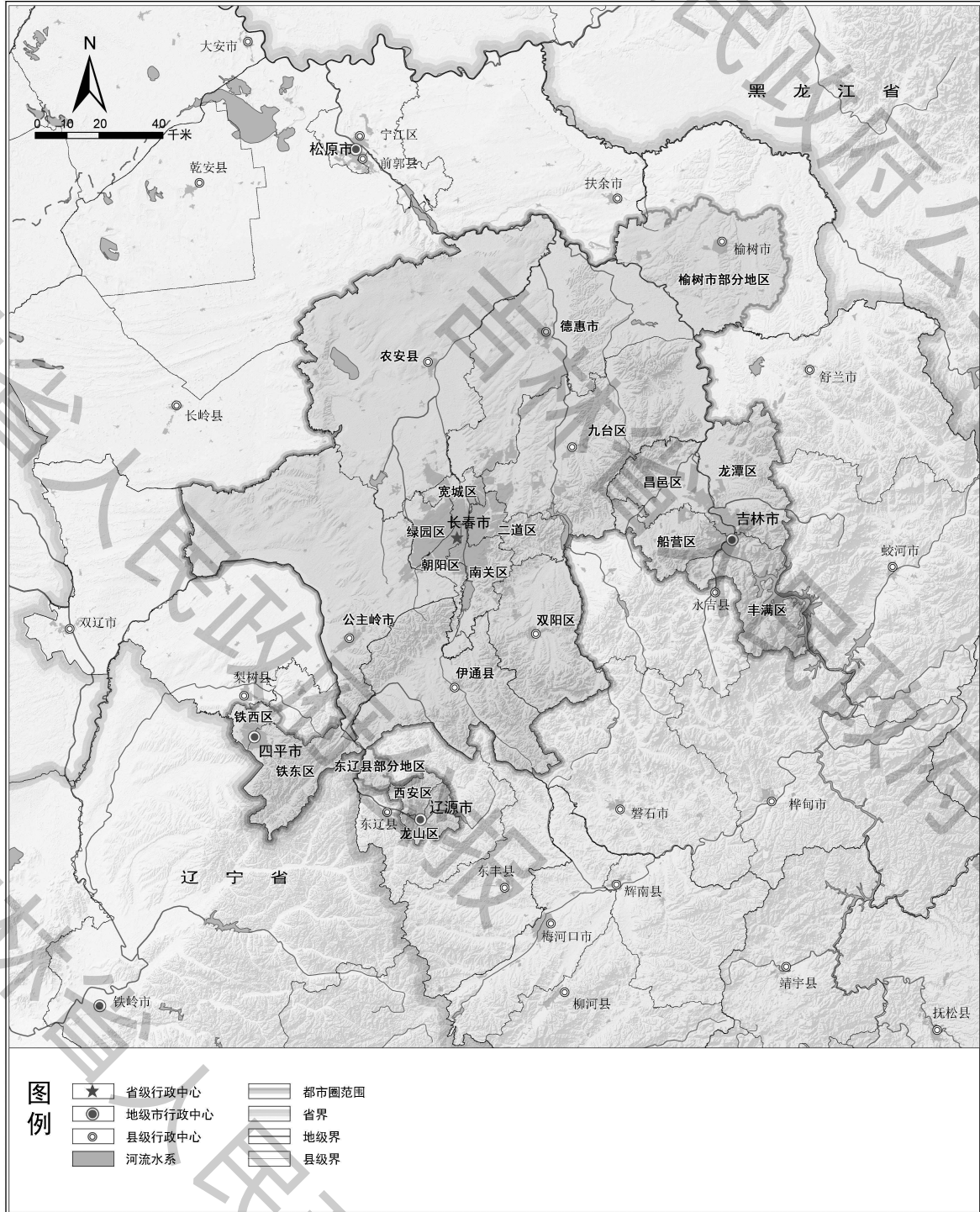
第三节 扩大社会参与

完善规划实施的公众参与机制，广泛听取社会各界的意见和建议，鼓励智库、专业机构参与长春现代化都市圈建设决策咨询，畅通公众意见反馈渠道，鼓励民众对规划实施过程进行监督。加大宣传力度，扩大长春现代化都市圈影响力，增强社会各方对长春现代化都市圈建设的认同感和积极性，营造全社会参与都市圈建设的氛围，形成长春现代化都市圈建设的强大合力。

- 附件：1. 长春都市圈规划范围图
2. 长春都市圈规划空间布局图

附件 1

长春都市圈规划范围图



附件 2

长春都市圈规划空间布局图

