



吉林省人民政府公报

JILINSHENG RENMIN ZHENGFU GONGBAO

2026

第5期(复总第949期)

吉林省人民政府主办



吉林省人民政府公报

传达政令
宣传政策
指导工作
服务社会



(月刊)
2026年第5期
(复总第949期)
2026年5月20日出版

目录

CONTENTS

省政府文件

吉林省人民政府关于印发《吉林省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》的通知（吉政发〔2026〕4号）（2）

政府公报所登文件与正式文件具有同等效力

编辑出版：《吉林省人民政府公报》编辑部 网 址：jl.gov.cn/gb
地 址：长春市新发路329号 电子信箱：jlsrmzfgb@jl.gov.cn
邮 编：130051 国际标准刊号：ISSN2097-1818
电 话：0431-88904752 国内统一刊号：CN22-1416/D
传 真：0431-88904752 印 刷：吉林省机关事务管理局文印中心

吉林省人民政府关于印发 《吉林省国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要》的通知

吉政发〔2026〕4号

各市（州）人民政府，长白山管委会，各县（市）人民政府，省政府各厅委办、各直属机构：

《吉林省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经省十四届人民代表大会第五次会议审查批准，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

吉林省人民政府

2026年3月19日

吉林省国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

吉林省国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共吉林省委关于制定吉林省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明省委战略意图，明确省政府工作重

注：因篇幅限制，本刊分期刊发《吉林省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，本期刊发1—5章，后续章节将接续刊发。

点，引导规范经营主体行为，是我省奋力推动高质量发展明显进位、全面振兴取得新突破的宏伟蓝图，是全省各族人民共同的行动纲领。

第一章 奋力推动吉林高质量发展明显进位 全面振兴取得新突破

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是吉林实现高质量发展明显进位、全面振兴取得新突破的攻坚时期，在全面建设社会主义现代化新吉林进程中具有承前启后的重要地位。

第一节 发展基础

“十四五”时期是吉林高质量发展攻坚克难、砥砺奋进、积厚成势的五年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，省委、省政府高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，不折不扣贯彻落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要指示精神，团结带领广大党员干部群众，锐意进取、拼搏实干，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列风险挑战，经济社会发展取得新进展、新成效，吉林全面振兴呈现强基固本、聚势蓄能、提质焕新的良好态势。

经济运行稳中有进。地区生产总值跨过3个千亿元台阶，达到1.5万亿元水平，较2020年增长19.8%。人均地区生产总值增长25%左右。财政收入近3年增长近60%。现代化产业体系加速构建。汽车、石化等传统产业加速转型，新能源、新装备、光电信息等战略性新兴产业持续壮大，产业结构从“一业独大”转向“多业支撑”，食品、石化、医药、信息等重点产业增加值占比提升到55%，较2020年提高13.4个百分点，战略性新兴产业占比提高5.2个百分点。创新动能日益提升。在东北地区率先获批建设创新型省份。新建或重组全国重点实验室11个，

长白山、三江、吉光3个省实验室建成运营。突破了一批“卡脖子”技术，催生时速400公里CR450BF动车组样车、全球最大亚米级商业遥感卫星星座、全球首个成功上市重组人白蛋白注射液等一批重大科技成果。国家高新技术企业、科技型中小企业数量较2020年分别增长81.1%和875.8%。乡村全面振兴扎实推进。粮食产量稳定在800亿斤以上，2025年达到871.6亿斤新高，单产连续4年居粮食主产省第1位，黑土耕地质量主要监测指标实现“五连增”，高标准农田建成面积占永久基本农田的66.25%，农作物耕种收综合机械化率达到95%，高于全国平均水平18.3个百分点，肉牛屠宰量从全国第11位跃升至第4位，人参、矿泉水等“吉字号”特色产业蓬勃发展。现代农业产业体系、生产体系、经营体系日趋完善，农业现代化第一方阵地位更加稳固。进一步全面深化改革开放走深走实。实施省属国企战略性布局、专业化整合，营业收入较2020年翻一番、利润翻三番，省属一级企业由66户整合至12户，全级次企业由826家压减至500家左右。大力推进“一网通办”“高效办成一件事”，营商环境实现新提升。长吉图开发开放先导区加快建设，一批高能级开放平台相继获批，外贸进出口总额年均增长5.1%。城乡区域协调发展。长春现代化都市圈建设全面启动，沈白高铁、G331沿边开放旅游大通道开通，有力助推东北城市群联动发展。全省常住人口城镇化率达到66.83%，较2020年提高4.19个百分点。城乡居民收入比由2.08降至1.86左右。兴边富民、稳边固边机制更加完善，边境村人口空心化率由2021年的28%降至15%。文化事业和文旅产业繁荣发展。吉林近现代史宣传教育深入人心，“三地三摇篮”红色底蕴焕发生机，新民大街历史文化街区精彩开街，一大批历史文化遗产得到有效保护传承利用，推出了一批舞台艺术精品力作，人民精神文化生活日益丰富。旅游人次和总花费较2020年分别增长204.9%、188.9%。民生福祉更加殷实。财政支出中民生占比超过

80%。城镇新增就业累计 124.27 万人。超过 66 万高校毕业生留省就业创业。居民人均可支配收入增长快于同期经济增长。人口降幅趋势总体收窄。人均预期寿命达到 79.4 岁。城乡低保、残疾人两项补贴、孤儿保障等民生政策标准实现提标进位。脱贫攻坚成果巩固拓展。生态环境质量持续改善。污染防治攻坚接续发力，优良天数比例上升 3 个百分点、环境空气质量稳居全国第一方阵。国考断面好于Ⅲ类水体比例优于国家考核目标 14.6 个百分点，Ⅴ类及以下水体保持清零。绿色低碳转型取得积极进展，新能源装机容量是 2020 年的 2.7 倍。长白山、查干湖等金字招牌越擦越亮，美丽吉林建设迈出坚实步伐。安全治理效能不断提升。10 万套“保交楼”“保交房”任务如期完成，成功退出地方债务重点省份，高风险金融机构全部清零。生产安全事故起数和死亡人数分别下降 48.9%、54.3%，防灾减灾救灾能力全面提升，社会大局保持和谐稳定，安全发展能力显著增强。

经过五年的努力，“十四五”规划纲要确定的目标任务总体顺利完成，为全面建设社会主义现代化新吉林奠定了坚实基础。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全省上下团结奋斗的结果。

第二节 发展环境

当前和今后一个时期，我省处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球产业链供应链加快重构，为我省优势产业参与国际分工合作带来新机遇。同时，地缘政治风险上升，单边主义、保护主义抬头，国际经济秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，对我省汽车、农产品等优势产品出口带来冲击。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向

好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，为我省加快服务和融入新发展格局提供广阔空间。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出，国内大循环存在卡点堵点，区域经济竞争加剧，我省面临不进则退、慢进亦退的巨大挑战。从我省看，党的十八大以来，习近平总书记四次亲临吉林，赋予吉林“在中国式现代化建设中展现更大作为”使命任务，为全面振兴指明了方向、提供了根本遵循。党中央高度重视东北地区发展，出台了一揽子支持政策，强化东北战略支撑作用，吉林高质量发展前景更加广阔。经过多年努力，我省经济发展态势向新向好，新能源、新材料、光电信息、冰雪旅游等新增长极发展壮大，高技术制造业、战略性新兴产业比重大幅提升，发展韧性持续增强，改革举措渐次落地，基础设施更加完备，在新征程上重振雄风、再创佳绩的各方面积极因素和有利条件持续汇聚。同时，吉林振兴突破的紧迫性、挑战性依旧严峻，高质量发展基础还不稳固，新旧动能转换任务仍然艰巨，改革开放水平亟待提高，就业收入增长压力较大，人口老龄化、少子化问题突出，人口、人才流失趋势未能得到根本缓解，政府治理效能、严细实工作作风和干部队伍建设仍需加强，必须深刻认识这些矛盾和问题，摆脱思维惯性和传统路径依赖，综合施策、系统解决。

外部环境的复杂变动往往是格局重塑、优势再造的重要契机，“十五五”时期，要准确把握吉林所处的历史方位和发展定位，抢抓机遇、主动应变，保持战略定力，增强必胜信心，坚持底线思维和战略思维，充分预估困难挑战，精准谋划应对举措和政策储备，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，努力实现经济社会高质量发展。

第三节 总体要求

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重

要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，不折不扣落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，牢记“在中国式现代化建设中展现更大作为”殷殷嘱托，坚决扛稳维护国家“五大安全”重要使命，充分发挥“六个优势”，加快补齐“四个短板”，突出长春现代化都市圈建设战略牵引，突出现代化产业体系有力支撑，突出现代化大农业主攻方向，突出进一步全面深化改革开放双轮驱动，突出历史文化深度赋能，突出民族团结边疆稳固坚强保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力实现高质量发展明显进位、全面振兴取得新突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则：

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，着力提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力，为全面建设社会主义现代化新吉林提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全省人民。

——坚持高质量发展。始终把发展立足点放在高质量发展上，以新发展理念为“指挥棒”“红绿灯”，因地制宜发展新质生产力，深度融

入国内国际双循环，统筹扩大有效需求和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。瞄准制约构建新发展格局、推动高质量发展的堵点卡点和民生领域的难点痛点问题，推进深层次改革，扩大高水平开放，全力推动重大改革举措落地见效，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，主动融入和服务全国统一大市场建设，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维、极限思维，守牢安全底线、生态红线、耕地红线、地方政府债务警戒线和统计数据质量线，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第四节 主要目标

——高质量发展明显进位。经济增速跑赢全国平均水平，地区生产总值迈上2万亿元台阶，人均地区生产总值实现进位，粮食综合生产能力突破千亿斤大关，全要素生产率稳步增长，居民消费率不断提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，体现吉林特色的现代化产业体系初步建成，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、融入新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——科技创新能力明显跃升。创新型省份建设迈上新台阶，科技创新联合攻关、聚力攻坚机制不断完善，教育科技人才一体化发展格局

基本形成，基础研究和原始创新能力显著增强，全社会研发经费投入年均增长9%以上，重大科技成果加速涌现，科技创新和产业创新深度融合，服务国家高水平科技自立自强作用更加彰显。

——改革开放水平明显提高。治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，法治吉林建设达到更高水平，支撑振兴发展的各方面制度更加成熟定型。要素型开放和制度型开放统筹推进，更高水平开放型经济新体制加快建设，外贸结构进一步优化，吉浙对口合作取得新进展，与重大区域战略衔接更加紧密。

——社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，历史文化遗产保护传承利用持续强化，文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，志愿服务体系更加健全，民族凝聚力显著增强，文化强省建设展现新气象。

——人民生活品质明显改善。高质量充分就业取得新进展，居民人均可支配收入增长与经济增长同步，劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，城乡居民收入差距和生活水平差距进一步缩小，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化稳步推进，现代化人民城市建设取得显著成效，幸福吉林更加可感可及。

——生态环境质量明显优化。“两山”转化路径不断拓宽，绿色生产生活方式基本形成，2030年前碳达峰目标如期实现，新型能源体系加快构建，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断增强，高质量发展生态底色更加鲜明。

——安全治理效能明显增强。安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，更高水平平安吉林建设扎实推进，振兴发展的安全保障更加坚实有力。

在此基础上再奋斗5年，到2035年全面形成营商环境好、创新能力

强、生态环境优、发展活力足的现代化新局面,经济实力、科技实力大幅跃升,人民生活更加幸福美好,与全国同步基本实现社会主义现代化。

专栏1 “十五五”时期经济社会发展主要指标							
类别	序号	指标	2025年 预计	2030年 目标	年均/累计	属性	
经济发展类	1	地区生产总值增长(%)	5	——	5以上	预期性	
	2	全员劳动生产率增长(%)	——	——	高于GDP 增长	预期性	
	3	▲制造业增加值占地区生产总值比重(%)	22	25左右	——	预期性	
	4	常住人口城镇化率(%)	66.83	69	——	预期性	
创新驱动类	5	全社会研发经费投入增长(%)	——	——	9以上	预期性	
	6	▲规上工业企业研发投入占全社会研发经费投入比重(%)	——	60左右	——	预期性	
	7	每万人高价值发明专利拥有量(件)	7.1	9.8	——	预期性	
	8	数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	4.96*	6左右	——	预期性	
民生福祉类	9	城镇调查失业率(%)	——	——	5.5左右	预期性	
	10	居民人均可支配收入增长(%)	城镇常住居民	4.4	——	与GDP 增长同步	预期性
			农村常住居民	5.7	——	高于GDP 增长	预期性
	11	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11.33	11.66	——	约束性	
	12	每千人口拥有医护人员数(人)	执业医师数	3.7	3.75	——	预期性
			注册护士数	4.85	5.1	——	预期性
	13	养老机构护理型床位占比(%)	61	73	——	预期性	
14	3岁以下婴幼儿入托率提高(百分点)	——	——	[5.5]	预期性		
15	人均预期寿命(岁)	79.4	80	——	预期性		

绿色低碳类	16	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	—	—	〔完成经国家审核后确定的目标〕	约束性
	17	非化石能源占能源消费总量比重 (%)	17.7	—	完成经国家审核后确定的目标	约束性
	18	地级及以上城市细颗粒物 (PM _{2.5}) 平均浓度 (微克/立方米)	28.5	—	达到国家考核要求	约束性
	19	优良水体比例 (%)	—	—	达到国家考核要求	约束性
	20	森林覆盖率 (%)	44.89	45	—	约束性
安全保障类	21	粮食综合生产能力 (亿斤)	871.6	1000	—	约束性
	22	▲全省土壤有机质平均含量 (克/千克)	27	28	—	预期性
	23	能源综合生产能力 (万吨标准煤)	3160	4130	—	约束性

注：① □ 内为 5 年累计数。②带 * 的为 2024 年数据。③标▲为 我省特色指标，其余为国家“十五五”规划指标。

第二章 构建体现吉林特色的现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，以智能化、绿色化、融合化为方向，以现代化大农业为基础，以先进制造业为骨干，以现代服务业为依托，加快构建体现吉林特色的“2266”现代化产业体系，即培育农业和农产品加工、旅游业 2 个万亿级产业，汽车及零部件、银发经济 2 个五千亿级产业，新能源、新装备、新医药、新一代光电信息、石化、冶金建材 6 个千亿级产业，新材料、人工智能、氢能与新型储能、生物制造、低空经济、轻工纺织 6 个百亿级产业，打造世界先进水平的智能网联新能源汽车产业基地、全国重要的农产品精深加工基地、全国重要的绿色能源产业基地、全国重要的精细化工新材料产业基地、世界级冰雪旅游胜地和长白山特色医养康养目的地。

第一节 夯实传统产业根基

推动传统汽车产业向智能网联新能源汽车转型。瞄准汽车产业智能化、网联化、电动化发展方向，推动整车企业扩大新能源汽车生产规模，打造自主品牌新能源汽车核心产品矩阵，支持合资品牌新能源车型导入并提升产能利用率。推动具备高阶智能驾驶功能的智能网联汽车产品开发并投放市场，建设覆盖重点区域的智能化路测基础设施和省级云控平台，形成“车—路—云—网—图”协同发展的智能网联汽车产业生态。提升传统零部件产业链规模，突破智能网联新能源汽车关键核心部件技术瓶颈与供给短板，构建自主可控、安全高效的汽车全产业链配套体系。

推动农产品加工业向精深加工和高附加值转变。做足做活“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”文章。持续巩固玉米深加工优势，优化生物发酵产业链、健全主食加工产业链、完善综合利用产业链，大力发展多品种氨基酸、高端食品添加剂等高附加值产品。延长稻谷加工产业链，实现油脂品种多样化供给，提升杂粮杂豆精深加工水平。壮大畜禽产品深加工产业规模，构建餐桌食品、生物制品、高端乳制品、蛋制品等多元化产品体系。促进以人参、梅花鹿为基源的食品、保健品、药品、化妆品和生物制品等产品研发和成果转化应用，推进食用菌、坚果、浆果、山野菜、中药材等农特产品全链条开发。提升海产品、淡水鱼等水产品加工能力水平，拓展高端产品品类。推进通化山葡萄酒产业加快发展。壮大长白山矿泉水产业，打造具有全国影响力的区域特色品牌。

推动石化产业向“减油增化提质”转型。以差异化、高端化、绿色化为主攻方向，优化炼油结构，强化下游链条“宜烯则烯、宜芳则芳、宜油则油、宜化则化”，形成产业链纵向延伸、产业链间横向耦合的发

展格局，重点拓展高端聚烯烃、工程塑料、特种合成橡胶等应用范围，巩固丙烯腈—丁二烯—苯乙烯共聚物（ABS）产能国内第一的优势地位。深化炼化、氯碱化工等化工产业精细化延伸，引进和开发技术含量高、专用性强、附加值高的高端化工产品，重点发展电子化学品、高端催化剂与特种助剂、高端农药中间体、医药中间体等产品。实现碳捕集、利用与封存技术优化及规模化应用，以绿色低碳技术赋能产业转型升级。

推动冶金建材产业向绿色化、高端化转型。推动冶金产业结构优化升级，加快高性能钢材、铝合金材料、镁合金材料等高端及市场短缺产品的研发与生产。推进钨镍产业精细化发展，延伸铜和黄金产业链条，发展炼钢短流程技术，实现电炉炼钢及配套工艺全面升级。推动建材行业绿色低碳化、固废协同处置化，发展特种水泥和水泥基功能复合材料、高附加值玻璃产品，以及新型墙体建材和绿色高分子功能建材。开发硅藻土、硅灰石等特色非金属矿物功能材料。

推动传统装备、传统医药、轻工纺织等传统产业创新发展、提质增效，巩固提升市场竞争力与行业地位。

专栏 2 传统产业提升工程

1. 汽车产业

完善新能源汽车产品体系：优化纯电动、插电式混合动力、增程式混合动力、氢燃料电池汽车产品布局，加快新能源汽车研发、车型导入项目实施。强化核心技术攻关：瞄准高性能动力电池、高效节能驱动电机、线控底盘、智能座舱等关键技术开发，推动实施动力电池、智能悬架系统、汽车电子、轻量化等项目建设。

2. 农产品加工产业

玉米肉蛋乳精深加工：实施氨基酸、高端食品添加剂、牛肉、高端乳制品等加工项目。农特产品加工：建设人参标准化种植基地，拓展抚松、通化、集安、延吉 4 个专业人参交易市场功能；打造梅花鹿现代化良种繁育、生态养殖、精深加工、市场营销和牧旅融合等五大基地；建设吉林、延边、白山、通化地区黑木耳及灵芝生产加工基地。到 2030 年，人参全产业链产值突破 2000 亿元，梅花鹿全产业链产值达到千亿级。

3. 石化产业

推动吉林石化转型升级项目加快提升负荷、释放产能；支持 EVA、聚碳酸酯等重点项目早日建成投产；加快建成高纯盐酸、聚合氯化铝、二氧化碳回收等项目。

4. 冶金建材产业

开发冶金高品质产品：发展装备制造用钢、高端不锈钢，研发轨道交通用大截面铝合金型材，加快铝合金箔材向动力电池等高端产品应用，在不新增钢铁产能前提下，实施松原纯氢冶金、四平钒钛冶炼等重点项目。开发绿色建材和功能材料：发展高附加值玻璃产品，研发集成拼装式预制建筑梁柱、水泥复合多功能保温墙体和屋面材料、绿色环保健康等功能性装饰材料制品，实施日产9000吨水泥熟料等重点项目。

5. 其他传统产业

传统装备：支持超高压变压器、自动综采成套装备、智能炼钢电弧炉、矿热炉及油页岩提油装备等产品创新升级；开发高附加值智能换热机组、新型高效节能换热器、新材料换热器。传统医药：加快原料药及中间体、化学药品制剂、重大创新药物开发和产业化，加快配方颗粒开发和产业化。轻工纺织：开发适用于非织造布、家纺、服装等领域的差异化、功能化纤维产品；提升服装服饰产品附加值，做强吉林袜业品牌；开发高端包装纸和低定量包装纸。

第二节 打造新兴产业增长极

推动新能源产业跨越式发展。坚持超常规、大规模、跨越式发展思路，聚焦高质量开发、高水平消纳、高价值转化，加快新能源产业集成式发展、集群化布局，持续壮大新能源装备制造产业链，重点实施“电源绿色转型升级、‘绿氢十’产业培育、特高压外送通道、储能提升和绿能园区建设提速”五大工程，实现“投资、产值、装机、全社会用电量、非化石能源消费”五大跃升，奋力打造全国重要的绿色能源产业基地。

推动新装备产业规模化发展。构建先进轨道交通、卫星及应用技术设备、精密仪器、智能制造等四大高端装备产业体系，实现重大技术装备自主创新成果产业化落地。完善动车组、市域列车、地铁列车、磁浮列车等先进轨道交通装备产品谱系，打造清洁能源装备、氢能等技术与轨道交通装备融合应用的特色产业模式。加强卫星及应用技术设备规模化生产、国产化攻关。聚焦国家重点工程和战略安全需求，推动前沿基础科学专用重大仪器装备、先进生命科学仪器装备、试验及检测装备等产业加快发展。围绕高档数控机床、智能成套装备等重点领域，突破智能制造装备关键技术。

推动新材料产业高端化发展。以提高产品自主创新能力为核心，加

快上下游应用技术研发与应用产品示范推广，打造一批完整的新材料细分产业链。推动碳纤维从产能优势向复合材料制品拓展，大幅提升终端复材及制品比例，提高产品质量性能，丰富高端装备制造、体育器材、汽车轻量化、低空经济等应用场景，构建从聚丙烯腈基碳纤维原丝、碳纤维到制品的全产业链条。加力发展化工新材料，实现高性能膜材料、高端橡塑材料等关键领域的研发突破与规模化应用，稳固 ABS、乙丙橡胶等现有核心产品优势地位。培育发展新型能源材料，推动镍钴锰酸锂三元系、锰酸盐系等电池正极材料产业化。突破高转换效率、低成本先进半导体材料核心技术，实现产业化应用。

推动新医药产业创新集聚发展。大力发展创新药，巩固发展生物药，保持疫苗、重组人胰岛素、重组人生长素等产品在全国优势地位，实现新型疫苗（重组疫苗与 mRNA 疫苗）、疫苗佐剂的研发转化，推进细胞制备及抗体药物前沿技术研究和产业化。大力发展高端医疗器械，完成体外诊断、智能光电诊疗设备等医疗器械以及基因测序仪、单细胞测序仪等高端仪器研发和产业化落地。培育发展生物医用材料，加快高性能生物修复材料和医用植入物材料开发及产业化，完善医美产品产业链条。

推动新一代光电信息产业加速发展。发挥头部企业引领作用，加快“卡脖子”关键技术攻关和成果转化，推进中国光电城建设。开展下一代关键技术、工艺及所需母机设备前沿探索，建设自主可控光电重大装备及关键部件研发制造基地。构建高端光电仪器产业化发展模式，打通“样品—产品—商品”演化路径，实现功能性仪器由定制化开发迈向批量化生产。巩固新型显示材料基础优势，打造光电材料集聚地。发展智能传感器，迭代升级图像传感器、光电编码器、多光谱芯片等产品，提升微电子机械系统传感器、量子点芯片供给能力。

推动低空经济稳步发展。构建低空飞行器、无人机攻防一体设备、支持与保障设施等低空制造产业体系。实现高性能垂直起降飞行器、工

业级专业任务无人机产业化生产，提升用于低空飞行器的电动机、电池、照相机及器材、桨叶等配套零部件制造及维修水平。按照“先载货后载人、先隔离后融合、先远郊后城区”原则，大力推广农林植保、勘察巡检等生产作业成熟场景，加快推动城市管理、应急救援等公共治理应用，逐步释放低空物流潜力，有序拓展旅游运动等低空消费新业态。建设省级智能网联系统，适度超前布局起降、通信、导航、监视、气象、反制等设施，优化飞行服务保障。压实低空领域各条线安全监管责任，建立安全监管体制机制。

专栏 3 新兴产业培育壮大工程

<p>1. 新能源产业 电源绿色转型升级：扎实推进支撑性煤电和调峰气电有序建设。“绿氢+”产业培育：实施氢基绿能项目，推动构建涵盖制氢、储运、应用及装备制造的产业生态。特高压外送通道：建设电力外送通道。储能提升：推动抽水蓄能工程和新型储能项目建设。绿能园区建设提速：依托现有或规划建设的产业园区，吸引化工、冶金、算力设施等用电大户落户园区，增加园区用电量，提升新能源消纳水平。</p>
<p>2. 新装备产业 轨道交通：攻关磁浮列车等前沿产品，推进 CR450 高速动车组、氢能源轨道交通装备研发和产业化应用。卫星制造：实施通信卫星、卫星互联网科技创新制造基地等项目，搭建星箭协同生产链路。智能制造及精密仪器：加快高端传感器、高档数控机床、智能成套装备研制及推广应用，发展机载、地面攻防一体等设备。</p>
<p>3. 新材料产业 碳纤维：加快碳纤维制品产业园建设，推动年产 3 万吨高性能碳纤维原丝、年产 6 万吨大丝束碳纤维等重点项目。化工新材料：推动长春北湖精细化工新材料等产业园建设，实施聚醚醚酮、聚甲甲酯等重点项目。</p>
<p>4. 新医药产业 生物制药：推动超长效生长激素新药系列新产品技术攻关、新型免疫双特异性抗体药物研发、mRNA 疫苗工艺技术攻关、重组人白蛋白生产基地等项目建设。高端医疗器械：推动可吸收聚酯缝合线产业化制备关键技术等项目建设。加快建设长春永春医药城。</p>
<p>5. 新一代光电信息产业 光电重大装备及关键部件领域：推进显微光学研究科技创新中心及产业化基地项目建设。高端光电仪器领域：推进激光反无智能装备数字化车间全流程智能检测产业创新项目建设。新型光电材料领域：推进 OLED 显示用关键功能材料研发及产业化、电子级胶粘剂等项目建设。智能传感器领域：推进面向科学仪器领域的系列化 CMOS 图像传感器的研发与产业化等项目建设。</p>
<p>6. 低空经济 低空制造新产品：推进双飞翼垂直起降固定翼、应急救援无人机、运输无人机以及航空光电成像及测量装备，无人低空激光防御、航空模拟器虚像显示系统等研发及产业化。低空消费新场景：在确保安全的前提下，打造低空文旅应用景点，拓展载具接驳、投送等“低空+滑雪”应用场景；研究工程物资调运、农特产品运输、汽车零部件配送调拨、即时配送等低空物流场景解决方案。</p>

第三节 抢占未来产业新赛道

加快布局人工智能产业。抢占具身智能产业新赛道，培育壮大具身智能龙头企业，系统部署“机器肢”关键技术群，突破具身智能控制与决策、核心部组件、高质量仿真、系统集成等关键技术，打造涵盖材料、核心部件与整机产品的全链条人形机器人产业集群；聚焦汽车、医疗康养等重点领域，创建特色应用场景，打造具身智能应用产线和工厂。实施“人工智能+”行动，加快发展智能芯片等高端电子元器件以及基础数据服务、计算设备相关硬件等人工智能产品，增加人工智能终端产品、智能体有效供给，培育智能融合应用生态，打造一批示范性强、带动性广、显示度高的标杆应用案例，加速人工智能赋能千行百业。

加速发展氢能及新型储能产业。按照“一区、两轴、四基地”的氢能产业中长期发展整体规划布局，聚合全域优势资源，创新挖掘拓展应用场景，稳步推动绿氢在工业、能源、交通等领域替代应用，培育氢能行业领军企业，形成初具规模的产业集群。围绕促进新能源消纳型储能、电力保障型储能和电网支撑型储能等方面，着力构建规模化、多元化的新型储能高质量发展体系。

积极发展空天信息产业。构建卫星制造、配套装备及卫星数据应用协同发展的产业体系。攻关人工智能与遥感融合、实景三维引擎多源海量数据实时渲染、数据源动态加载及隔离等关键核心技术。深度融合人工智能、大模型等新技术，赋能卫星星座智能运维、数据实时处理及精准分析。积极参与国家卫星互联网系统建设，谋划卫星数据接收、观测等基础设施，打造空天地一体化、通导遥深度融合的信息基础设施及空天信息服务体系。深化“卫星+”跨界融合，赋能创新商业模式、延伸产业链条，构建覆盖制造、传输、服务全链条空天信息产业生态，充分释放空天数据要素价值。

创新发展生物制造产业。突破基因编辑、关键基因挖掘利用和智能育种等生物技术，选育突破性品种，建立吉林特色物种基因编辑体系。发展生物工程制品，高效转化玉米等生物质原料，拓展微生物多糖应用。积极探索新型氨基酸、新型有机酸的合成生物学制备技术。大力发展以聚乳酸为代表的绿色新型可降解生物基材料，突破以秸秆类非粮生物质及一碳化合物为原料的材料和化学品生物炼制技术路线。采用细胞生物学、分子生物学、生物医学等学科前沿技术，研制作用机制明确、绿色安全有效的精细日化产品及化妆品。培育发展酶制剂，研发酶分子理性设计、定向进化及高通量筛选技术，提高工业用酶的催化效率与环境适应性。

前瞻布局原子级制造。聚焦高端芯片、新型显示等前沿领域，围绕原子级制造光学加工、构筑、检测等变革性、颠覆性制造“根技术”，开展原子级精度的表征与测量技术、操控与制造工艺装备、制造链工业软件等方面研究。推动原创性成果加速转化，支撑国家重大尖端仪器、工业母机、航空航天特种部件等领域抢滩突破。

专栏4 未来产业谋划工程

1. 人工智能产业

具身智能：重点发展具身智能机器人仿生运动控制算法、高精度灵巧手、人形机器人机械臂、仿生关节模块，突破“大脑、小脑、肢体”关键技术，建设机器人及传感器产业园、具身智能机器人训练场，做强做精具身智能实体化制造，打造具身智能制造新高地。

“人工智能+”行动

人工智能+科研：推进人工智能在生物育种、疾病诊断等领域场景应用，构建科学大模型，加强人工智能与生物制造、新材料领域协同创新；人工智能+产业：推进人工智能在工业生产、种植养殖、金融服务、能源等领域场景应用，发展智能原生技术和产品；人工智能+消费：推进人工智能在文娱、家政、物业、出行、养老、托育、培训等领域场景应用，培育智能产品消费新业态，打造人工智能特色商圈；人工智能+民生：推进人工智能在助教助学、辅助诊疗、文化传播、高危岗位等领域场景应用，开展人工智能技能培训，培育智能代理等创新业态；人工智能+治理：推进人工智能在安全生产监管、防灾减灾救灾、公共安全预警、社会治安治理等领域场景应用，推动市政基础设施智能化改造，打造政务服务新模式。

2. 氢能与新型储能产业

发展可再生能源制氢，推动绿氢转化为绿色合成氨、绿色甲醇等绿色化工产品。谋划“白城—长春—延边”与“哈尔滨—长春—大连”横纵两条氢能走廊。研发固态电池、钠离子电池、氢储能/燃料电池等新型电池。

3. 空天信息产业 加快“吉林一号”卫星工程组网，打造全球领先的智能商业遥感卫星星座体系。构建“吉林一号”遥感大模型，遥感卫星高精度地表三维重构平台，遥感应用开放平台等载体。推动遥感数据与卫星互联网融合，开展卫星互联网应用，拓展卫星数据应用场景。
4. 生物制造产业 打通聚乳酸全产业链，开发多元下游产品。推动低成本糖原规模化生产技术应用，提高玉米等生物质原料高效转化。开发新型医美生物材料。开发低能耗高产出的酶表达系统和酶制剂的稳定化、载体化等技术，推动连续发酵等新技术应用。
5. 原子级制造 攻克原子级制造过程中涉及的高精度设备、先进材料和微纳制造工艺等关键技术。推动原子级制造基础设施建设，加速极微元器件、甚高精度构件、新材料按需创制等诸多原创性成果转化，抢占光学制造技术科技制高点。

第四节 深化产业链群协同发展

加快培育先进制造业集群。健全先进制造业产业集群培育机制，项目化、工程化推动集群高质量发展，培育智能网联新能源汽车及零部件、农产品加工、石化及化工新材料、光电信息、新能源等支柱产业集群，先进轨道交通装备、碳纤维、生物制药等区域特色产业集群，以及袜业、换热器、硅藻土等细分领域产业集群，推进长春汽车国家级先进制造业集群向世界级集群迈进，形成省级—国家级—世界级集群错位发展、梯度培育新格局。

提升重点产业链韧性和安全水平。聚焦集群产业链断点堵点弱点，通过靶向招商、以商招商、本土培育等方式精准补链延链强链。实施产业基础再造和重大技术攻关，全链条开展智能网联新能源汽车、光学设备、碳纤维等重点产业链技术攻关、成果应用，实现重点产业链供应链自主可控。加快培育具有国际竞争力和生态主导力的链主企业，积极承担国家制造业重点产业链自主可控任务。建立完善产业链供应链风险评估和应对机制，制定重点产业链应急预案。

完善企业梯度培育体系。依托行业龙头企业推动产业链上下游加强资源整合。大力引进国内外行业龙头企业及功能性、区域性总部，深化与央企、军工企业战略合作。引导先进制造业集群头部企业和产业链链

主企业建设小型微型企业创业创新基地、高质量现代产业链园区，带动中小企业深度融入产业链，形成大中小企业协同创新、产业链供应链互通互融的产业生态。实施“专精特新”中小企业高质量发展梯度培育工程，加快形成一批支撑全省制造业长期可持续发展的战略后备力量。

第五节 构建优质高效的服务业新体系

推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。聚焦汽车、石化、装备制造、现代农业等主导产业，强化配套服务供给，培育壮大科技服务、研发设计、工业软件、检验检测认证等高附加值产业。鼓励科研院所深度参与产业技术攻关，依托产业集群培育一批工业设计中心、质检中心、中试中心和共性技术平台。强化人力资源服务支持，加快发展猎头、管理咨询、数字人力等高端业态。培育科技创业园、服务外包基地、人力资源产业园等吉林特色生产性服务业集聚区。支持生产性服务业企业“走出去”，为全国汽车、光电、卫星等重点产业链提供吉林服务方案。布局建设覆盖东北、安全可靠、高效畅通的现代物流网络，建设国家、省级物流枢纽和骨干冷链物流基地，发展智慧物流新业态，培育汽车零部件供应链、农产品冷链、跨境电商等特色物流集群，到2030年，全省社会物流总费用与GDP比率降至13.3%左右。发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，切实加强对重大战略、重点领域和薄弱环节的金融服务，构建牌照齐全、竞争有序、错位发展的现代金融体系。提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，开展两业融合试点。

专栏5 生产性服务业扩能提质行动

1. 科技服务
推动国家统一技术交易服务平台（吉林节点）建设，培育专业化市场化技术转移机构，强化科技型企业孵化器分类分级管理，布局概念验证中心和科技成果转化中试中心。

2. 研发设计 建立健全工业设计创新中心梯度培育体系，开展工业设计奖评选、工业设计交流、工业设计专家诊断服务，壮大工业设计经营主体和骨干力量。支持制造业企业建设独立的工业设计创新中心。
3. 软件和信息服务业 以长春市为中心，重点发展汽车行业工业软件、光学仿真软件、信息安全软件、人工智能软件等产品，培育一批赋能新型工业化的系统解决方案供应商，打造全省软件和信息信息技术服务基地。
4. 检验检测认证 筹建长白山特色资源食品创新中心，建设7个国家和省级产业计量测试中心。
5. 现代物流 培育建设一批省级物流枢纽、冷链物流基地、物流园区、冷链集配中心。实施物流企业梯度培育计划，全省A级以上物流企业及星级冷链企业数量达到120家左右。
6. 现代金融 拓展科技信贷、科技保险等科技金融新业态应用场景，探索发展绿色信贷等绿色金融，推动普惠金融增量、提质、降本，推进养老金融“四位一体”协同发展，不断提升数字金融服务质效。

推动生活性服务业向高品质和多样化升级。促进批发零售、住宿餐饮、家政、快递等服务提高质量、创新业态。补齐健康、养老、托育等普惠服务短板，健全政府购买服务、公建民营、民办公助等机制。持续优化教育服务在人才培养、订单式技能培训、市场化留学服务等领域创新业态。发展“旅游+”“文化+”“体育+”“健康+”等，促进生活性服务业多业态融合发展。深化市场准入、资质管理、质量监管等改革。

大力发展冰雪经济。推动以滑雪场为链主的冰雪产业链条提质升级，引导滑雪场等经营主体加大基础设施投入，丰富消费业态，完善度假功能，建设以滑雪为特色的四季旅游度假目的地体系。利用特色资源开发冰雪文旅体验产品，实现冰雪乐园市县全覆盖。推动冰雪产品艺术化、生活化、地标化、国际化发展，组织举办“雪博会”等“一会十节百活动”。抓好科技赋能冰雪大文章，提高冰雪服务智慧化、便利化水平。实施冰雪装备制造企业培育壮大计划，提升我省碳纤维滑雪器材以及冰刀、防切割服等冰雪装备器材用品技术水平和竞争力。丰富冰雪体育场馆供给，广泛开展群众性冰雪运动，完善冰雪假期政策，全面推进

冰雪运动及其替代项目纳入中考体育测试选项。提升冰雪运动竞技水平,办好长春2027第33届世界大学生冬季运动会。打造世界级冰雪品牌和冰雪旅游胜地,建设具有国际影响力的冰雪经济集聚区。到2030—2031年雪季,全省接待游客3亿人次、游客出游总花费达到5500亿元。

专栏6 冰雪经济高质量发展工程	
1. 冰雪运动	推动吉林市北山四季越野滑雪场、长白山高山滑雪训练基地等国家高水平雪上训练基地提档升级。支持大长白山区域打造著名冰雪户外运动胜地。把中国长春净月潭瓦萨国际滑雪节等办成金牌赛事。
2. 冰雪文化	立体化塑造“长白天下雪”“长白粉雪”品牌矩阵。提升吉林冰雪产业国际博览会、长春瓦萨滑雪节、吉林雾凇冰雪节、查干湖冬捕节、长白山粉雪节等“一会十节百活动”节事品牌。开发“礼遇吉林”冰雪文创系列,举办吉林冰雪非遗市集、吉林冰雪音乐季。
3. 冰雪装备	推动冰雪装备“吉林制造”,支持长春市、吉林市等地区发展冰雪装备制造产业。发挥我省冰雪重点实验室技术研发优势,推动国内外冰雪装备企业与我省开展产学研合作,支持建立冰雪装备科创联盟。
4. 冰雪旅游	支持长春庙香山、长春冰雪新天地、松原查干湖、吉林松花湖(雾凇)、延边老里克湖等建设全国著名冰雪景区。利用特色街区、商业综合体、户外运动公园打造大众冰雪消费体验区。

积极发展银发经济。开发具有吉林标识的未病养生、亚健康疗愈、延缓衰老、慢病康复等健康养生产品,创建中医类国家医学中心,推进“中医药+旅游、+养生、+文化、+餐饮”等专项行动。设置老年人就诊绿色通道,规范化建设老年医学科,支持老年特色科室发展。加强老年助餐服务场所建设,搭建老年教育公共服务平台。大力发展养老产业,打造新型养老社区。推进社区适老化改造,推行智慧化养老模式,做大做强“吉养天年”养老服务品牌。加大智能穿戴设备、居家养老监护、智能轮椅等适老性产品供给。聚焦养老服务、休闲康养、医疗服务、中医养生等领域,打造一批银发经济、候鸟式避暑经济产业集群。构建琿春、长白山、集安三大银发康养集聚区,建设环长白山、长春—吉林—松原两大温泉康养集聚区,推进抚松县创建长白山国际康养旅游

集聚区。到 2030 年，全省银发经济产业规模达到 5000 亿元。

第三章 全方位扩大内需 积极融入新发展格局

坚定不移实施扩大内需战略，坚持惠民生与促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强吉林高质量发展内生动力。

第一节 大力提振消费

夯实居民消费基础。统筹促就业、增收入、稳预期，增强居民消费能力。发挥国有企业就业引领作用和中小微企业、个体工商户吸纳就业作用，稳定和扩大就业容量，积极培育新职业新岗位，拓展数字经济、绿色经济、冰雪经济、银发经济等就业新空间。拓宽居民财产性收入渠道，促进楼市健康发展。增加政府资金用于民生保障支出，减轻家庭生育、养育、教育、医疗、养老等负担。分类精准实施消费补贴政策，加强财税、金融、产业、投资等政策与消费政策协同。落实带薪休假等制度规定，推行中小学生冰雪假期，完善家长与孩子同步休假等配套措施。

着力扩大服务消费。实施服务消费提质惠民行动，健全契合省域特色的服务消费政策体系，围绕冰雪旅游、生态康养、乡村文旅、汽车后市场等吉林优势领域，培育服务消费新增长点。建设社区嵌入式服务设施和一刻钟便民生活圈，配齐购物、餐饮、家政、维修等社区居民服务网点。提升家政等行业专业化水平，多渠道增加养老、托幼、助残等服务供给。提高发展型消费比重，拓展新兴产业技能培训、职业教育等个性化教育消费，培育壮大健康管理、康复疗养等健康消费业态，深挖吉林民俗文化、冰雪文化内涵，拓展体验消费、认知和情感消费，做精住宿餐饮特色供给，发展主题餐厅、精品民宿等特色经营形态。激发改善型消费活力，丰富四季文旅产品供给，推动商旅文体深度融合，大力发

展赛事经济、演艺经济，开发“谷子经济”“票根经济”。

全面提质商品消费。优化实施消费品以旧换新政策。推进汽车流通消费改革，拓展汽车后市场，延伸汽车消费链条。完善电子产品、家电等再生资源回收利用体系，规范旧货流通。扩大智能网联新能源汽车、智能手机和电脑、智能机器人、智能穿戴等新一代智能终端消费。推动吉林老字号传承创新，发展国货潮品、外贸优品、国际精品消费。多措并举促进住房消费，满足居民刚需和改善性需求。

大力培育新型消费。培育首发经济集聚区，引进国际国内知名品牌东北首店、区域首店。壮大国家电子商务示范基地和电子商务示范企业，培育新电商产业基地。开发长白山冰雪文旅、医药健康数字治疗等领域沉浸式数字消费项目，打造数字消费新场景。推行智能终端“万物智联”，培育智能产品消费新业态，打造一体化智能交互环境。有序发展低空旅游、航空运动、消费级无人机等低空消费，放大长春航空展品牌效应，把长春市打造成最具影响力的航空城。

持续改善消费环境。完善促进消费制度机制，健全消费领域标准体系，清理不合理限制性措施。加大直达消费者的普惠政策力度。完善落实适应消费新业态新模式新场景管理机制，聚焦数字消费、冰雪消费、低空消费等领域，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景。实施城市商业提质行动，建设智慧商圈、智慧街区、智慧门店和沉浸式体验空间等智能消费基础设施，实施服务场景创新和体验优化。完善县域商业体系建设，优化农村消费条件。落实离境退税政策，进一步扩大入境消费。强化消费者权益保护。加强网络销售、直播带货等领域权责划分和监督管理。健全吉林特色服务消费、消费新业态新模式统计监测体系。

第二节 扩大有效投资

提高政府投资效益。聚焦惠民生、补短板、增动能，持续优化政府

投资结构，锚定“2266”现代化产业体系，加大促进新质生产力培育、“卡脖子”关键环节突破、产业链供应链韧性提升等重点领域投资；坚持基础设施项目有规划有计划量力而行，适度超前投资新型基础设施，围绕“一心一轴两环”高速铁路网、“五纵五横”高速公路网、现代化水网、“四横四纵”坚强电网等，加大补网强链提质的投资；适应人口结构变化和流动趋势，加大对长春现代化都市圈等人口集聚区域的基本公共服务投资，加强人力资源开发和人的全面发展投资。分级编制政府年度投资计划。探索编制全口径政府投资计划。规范政府投资投向和投资行为，加强政府投资全过程管理，避免过度超前建设和低效无效投资。强化政府资金统筹管理，健全政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，统筹“硬投资”和“软建设”，提高投资综合效益。完善投资统筹机制，推动区域产业错位互补发展。

强化项目谋划建设。加强重大项目全生命周期管理，实行“1+N”部门联动工作模式，形成重大项目“实施一批、前期一批、储备一批、谋划一批”的梯次推进格局。加强跨地区、跨领域、跨部门重大项目谋划研究，建立长短结合、梯次接续的省重大项目储备库。加强重大项目建设用地、用能、资金等要素配套支撑，统筹用好中央预算内投资、“两新”超长期特别国债、地方政府专项债券等，推动形成更多实物工作量。完善投资项目审批协调服务机制和全过程监测机制，推进审批标准化和数字化建设，健全项目代码机制，切实提升审批效率。

激发民间投资活力。继续放宽铁路、水电、直流输电、油气管道、天然气接收和储运、供水等领域市场准入条件，分类设置重大项目民间投资参与指引，专项论证民间资本参与的可行性，常态化向民间资本推介。将具备长期稳定经营性收益的存量项目，通过多种方式引入民间资本盘活存量资产。畅通资金支持等政策信息获取渠道，用好新型政策性金融工具，支持一批数字经济、人工智能、低空经济、消费等领域民间

投资项目。引导投资主体科学开展可行性研究,加强投资项目内部决策管理和备案类项目事中事后监管,实现健康可持续发展。依法保障民营企业投资运营合法权益,平等保障用地、融资等要素需求。规范实施政府和社会资本合作新机制。

深化投融资体制改革。依托投资项目在线审批监管平台,推进投资审批“一网通办”,加强项目信息共享和全过程管理。严格政府投资项目审批,优化企业投资项目核准。健全项目备案信息变更机制和长期未开工项目备案撤销机制。建立完善重大项目审批(核准)和要素保障“绿色通道”,更大力度推进“区域评估”等改革。支持金融机构与社会资本协商采取调整还款计划、展期、置换以及合理确定贷款利率水平等方式降低融资成本。支持符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金。

促进投资消费良性循环。强化扩内需政策综合效应,聚焦投资消费结合点,以有效投资带动消费能力和意愿提升,以消费升级牵引投资方向优化。支持就业增收带动能力强的行业扩大投资,加强人力资源开发,聚焦特色产业、特色领域,加大职业技能培训和产教融合实训等领域投入力度。鼓励消费基础设施和服务功能提升类设施建设,推进老旧街区改造和传统商圈焕新,拓展交通枢纽、产业集聚区等消费功能。完善商贸流通体系建设,促进流通基础设施提档升级。加强健康养老、旅游休闲、文化体育等领域消费场景建设,提升供需适配性。

第三节 积极融入全国统一大市场

统一市场基础制度规则。健全公平竞争审查工作机制,持续清理废除妨碍全国统一市场和公平竞争的规定和做法。全面落实市场准入负面清单制度,及时排查、清理、破除市场准入壁垒。健全企业破产联动机制,完善新兴领域产权制度,依法盘活闲置资产。依法平等长久保护各

种所有制经济产权，对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚。建立知识产权综合管理体制，建设长春新区知识产权服务业高质量发展集聚区。

高标准联通市场设施。推进物流流通、市场信息、交易平台等设施互联互通和规则衔接。构建城乡多层次商贸网络，完善县、乡、村三级物流配送体系。围绕农产品流通、商贸物流、无接触配送等领域，完善市场信息交互渠道，推动构建全链条信息信任和应用机制。优化升级商品交易市场，改善市场环境、提升服务能力、优化经营管理水平。健全吉林公共资源交易一体化平台功能，持续完善公共资源交易目录。

规范地方政府经济促进行为。规范招商引资行为，加强招商引资宏观统筹引导，改进政府服务，实施科学、透明、精准、合规招商，构建高水平招商引资新模式。深化政府采购质效改革。健全招标投标规则机制，推动招标投标全流程电子化，推行“双盲十分散席位制”等评审改革和远程异地评标。综合整治“内卷式”竞争，依法依规治理企业低价无序竞争，动态调整化解过剩产能行业清单。

第四章 提升创新体系整体效能

加快建设高水平创新型省份

抢抓新一轮科技革命和产业变革的历史机遇，统筹教育强省、科技强省、人才强省建设，深入实施创新驱动发展战略，提升创新体系整体效能，加快高水平科技自立自强，不断催生新质生产力。

第一节 加强原始创新和关键核心技术攻关

加强关键核心技术攻关。优化重大科技创新组织机制，强化关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术和颠覆性技术创新，凝练科研攻

关任务，开展“原点突破式”创新。深入实施氢能、新型储能等新能源领域，高端光电仪器、新型光电材料等光电信息领域，具身智能、人工智能等数智技术领域，以及空天信息、低空装备、先进材料、固态电池、人参特产、核心种源等领域聚力攻坚专项，攻克一批关键核心技术。

推进基础研究能力建设。加强有组织的基础研究，强化交叉前沿领域和重点领域前瞻性、引领性布局，依托国家和省级自然科学基金，围绕关键核心科学问题，开展“从0到1”的基础研究，产出更多标志性原创成果。加强科技基础条件自主保障，依托全国重点实验室、省重点实验室等基础研究平台，开展目标导向与自由探索相结合的基础研究和应用基础研究。建立多元化投入机制，鼓励企业加大基础研究投入，鼓励社会以捐赠和建立基金等方式拓宽投入渠道。

系统布局高能级科技创新平台。强化国家战略科技力量的支撑作用，支持全国重点实验室、国防科技重点实验室、“一带一路”联合实验室建设发展，争取更多国家战略科技力量在我省布局。强化省、市联合投入机制，推动长白山、三江、吉光3个省实验室在成果产出、人才培养等方面取得实质成效。统筹科技创新平台基地建设，建立省级科技创新平台“白名单”和评估评价指标体系。支持黑土地、稀土、碳纤维、食药菌、人参、轨道客车等领域省重点实验室创新能力建设，打造全国重点实验室后备力量。加强省科技创新研究院、省氢能产业综合研究院建设，布局组建一批科技创新研究院分院。

专栏7 技术攻关工程

1. 聚力攻坚专项行动
围绕光电信息、新能源、空天信息、人工智能、高端装备、先进材料、人参产业、现代农业、生物医药等重点领域，实施氢能、新型储能、重大光学精密仪器、功能性光电仪器、新型光电材料、卫星通导遥一体化、具身智能与人形机器人、人工智能、低空装备整机与系统、碳纤维制品、固态电池、人参特产、核心种源、智慧农机、生物药、医疗器械等聚力攻坚重大科技专项30项左右。

2. 关键核心技术攻关行动

围绕重点领域开展关键共性技术研究、前沿引领技术研究、现代工程技术和颠覆性技术研究。聚焦汽车、现代农业、化工等传统产业领域，突破关键核心技术 200 项；聚焦新能源、新装备、新材料、新医药、光电信息、低空经济等新兴产业领域，突破关键核心技术 200 项；聚焦人工智能、氢能与新型储能、空天信息、生物制造、原子级制造等未来产业领域，突破关键核心技术 100 项。

3. 基础研究能力建设行动

实施桦甸市 120 米口径射电雷达系统建设项目，建成世界上口径最大、全向可动、高灵敏度、国际领先的通用型射电雷达望远镜。

第二节 推动科技创新和产业创新深度融合

强化企业科技创新主体地位。围绕企业技术需求和重点产业发展方向凝练科研攻关任务，支持科技企业开展关键技术攻关和科技成果转化。推动企业牵头组建紧密型创新联合体，与高校、科研院所联合承担国家和省科技攻关任务。培育壮大科技领军企业，支持高新技术企业和科技型中小企业发展，实施“破茧成蝶”专项行动和科技企业创新能力提升行动，建立“雏鹰、瞪羚、独角兽”科技企业梯度培育体系。持续实施企业 R&D 投入引导计划、研发费用加计扣除等惠企政策。

提高科技成果转化和产业化水平。深化科技成果转化机制改革，完善收益分配、成果赋权等激励制度，实行职务科技成果资产单列管理、横向科研项目结余经费出资成果转化等新模式，激励重大科技成果加速产业化。推动产学研联合建设一批概念验证中心和科技成果转化中试中心，打通科技成果转化“最初一公里”和“最后一公里”。完善以国家技术转移东北中心（吉林省科技大市场）为核心，覆盖全省的互联互通技术交易网络，实现全链条“一站式”服务。建设国家统一技术交易服务平台（吉林节点）。

发挥科技金融支撑作用。构建同科技创新相适应的科技金融体制，发挥政府投资基金作用，畅通投资渠道，引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技，加速资本向科技创新和成果转化领域高效配置。加大

科创信贷投放力度，创新金融产品和服务模式，强化金融对科技创新和产业创新的持续供给与稳定支撑。建立基于创新积分的企业信用新模式，为科技企业提供全链条、全生命周期金融服务，有效支撑科技成果从实验室走向产业市场。

专栏 8 创新融合工程

1. 企业创新主体梯度“培优”工程

“吉翔企业”扶优育强：建立“吉翔企业”培育库、储备库、问题库和政策库，实行动态管理。领军企业协同引航：支持领军企业聚焦我省主导和优势产业需求，承担重大科技攻关任务，支持自行设立的重大项目上升为省级专项。成长企业技术攻坚：支持企业建立研发准备金制度，量质并举培育高新技术企业、“专精特新”企业、“瞪羚”企业。初创企业全链孵化：整合孵化器载体资源，为在孵企业提供全方位、专业化服务。

2. 科技金融聚力“护航”工程

科创基金扩容集聚：扩大省创投基金规模，加大政府投资基金对科技型企业的支持力度。银行机构精准授信：建设省科技企业创新积分制平台，建立科技型企业信贷白名单制度。科技保险创新保障：支持保险机构开发技术攻关、成果转化、小试中试等科技保险产品，建立“风险评估、产品定制、理赔响应”一站式服务模式。融资担保分担共济：探索建设“政府+银行+担保+保险”多方联动风险分担机制。

3. 创新生态场景“拓域”工程

产业场景供给验证：聚焦新领域新赛道与产业焕新升级需求，定制场景应用方案。企业场景开放适配：建立“场景需求—技术供给”对接机制，支持企业牵头建设省级中试中心，搭建“中试熟化—产业适配”应用场景。政府场景集成应用：聚焦政务服务、城市治理、应急管理公共领域，挖掘发布政府侧场景需求清单，在供给侧精准匹配场景资源。

第三节 一体推进教育科技人才发展

建立健全一体化发展协同联动机制。打造“政策共商、资源共享、项目共推”的教育科技人才一体化发展新模式。强化对重大关键技术攻关、重大创新平台、重大技术创新引导及产业化项目等战略性保障支出，撬动更多社会资本投入教育科技人才领域。加强区域协同，建立教育、科技、人才在区域间的共享联动机制，促进数据共享流动和供需对接，优化人才资源配置，实现人才资源与区域功能定位、产业布局深度适配。

提升高等教育对创新的支撑能力。加强“双一流”“双特色”高校科研能力建设，推动普通高校向应用型转型，建强一批行业特色大学和

应用（技能）型高校。优化学科专业设置，围绕聚力攻坚重点领域和“2266”现代化产业体系，构建动态匹配的学科专业体系。推进教育部吉林高等研究院、卓越工程师学院、特色学院、工匠学院、人才培养定制班、大学科技园、市域产教联合体、行业产教融合共同体建设，促进产教布局高度匹配、产教服务高效对接。支持企业参与学科调整，牵引高校布局发展一批产业创新急需的战略性学科专业。

强化科技创新引领赋能作用。健全重大科技创新决策机制，构建高效协同政策体系。建设创新平台，实施“任务+平台+人才”组织模式，产出和转化一批具有示范带动作用的科技成果。加快大型科研设施建设，推动各类创新平台和大型科研仪器等科技创新资源面向社会开放共享。强化科技型企业孵化器培育，推动科技企业成长壮大，加强技术经理人培养。支持高校院所与企业互选互派“科创专员”“产业教授”，促进高校、科研机构与企业优势互补、协同创新。

充分激发人才创新创业活力。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善人才自主培养机制。实施“长白英才计划”，持续壮大省级人才“第一方阵”。实施青年科技人才阶梯培养工程、博士研究生托举工程、卓越工程师产学研协同培养项目、高技能领军人才培养计划，强化拔尖创新人才能力培养，加强工程硕博士联合培养。推进“吉林工匠”培育工程，深化产业工人队伍建设改革，支持企业自主培养技能人才。强化人才激励，完善人才评价体系。建设“长春人才创新港”，构建国家级高水平人才集聚平台。加强在吉留学人才服务。支持服务重点产业的“高等研究院+高校研究中心+企业实践基地”发展布局，打造产教融合、科教融汇新样板。

第四节 高水平建设创新生态

深化科技体制机制改革。强化创新资源统筹，推动财政科技投入持

续稳定增长，引导各地政府加大科技投入力度，带动企业增加科技研发投入。扩大科研项目经费“包干制”实施范围，赋予科研单位和创新团队更大的科研经费使用自主权。实施“揭榜挂帅”“产学研协同”等新型项目组织模式，促进企业牵头与高校院所等优势创新资源联合开展技术攻关和成果转化。加强科学普及、科研诚信和科技伦理建设，大力弘扬科学家精神，培育创新文化。

加强知识产权保护。完善知识产权协同保护机制，加强对原始创新、关键核心技术知识产权和科技创新主体合法权益的司法保护。实施高价值专利培育工程，建设一批省级高价值知识产权培育中心。推进高校院所存量专利盘活，促进专利技术与企业需求有效对接。提升知识产权信息公共服务质效，动态调整各级各类公共服务机构的基础服务和特色服务清单。

深化创新开放合作。积极融入全球创新网络，面向“一带一路”共建国家、东北亚区域国家、发达国家，开展国际科技交流合作和科技领域高端对话，组织实施国际合作项目，建设国际科技合作平台，积极引育世界优秀人才。深化与中国科学院、中国工程院战略合作，组织实施部省联动、院地合作等项目。深化吉浙科技创新对口合作，持续强化东北三省一区科技创新合作。

第五章 发展现代化大农业 推进乡村全面振兴

坚持以保障国家粮食安全为核心，以发展现代化大农业为主攻方向，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，着力构建粮经饲统筹、农林牧渔并举的现代乡村产业体系，推动兴业、强县、富民一体发展，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，“过万、双千、三高于”目标顺利实现，农业强省建设和乡村全面振兴取得新的重大进展。

第一节 扛稳维护国家粮食安全重任

严格落实粮食安全责任制。落实粮食安全党政同责，健全压实市县粮食安全责任制。加力实施“千亿斤粮食”产能建设工程，依托吉林松辽平原黄金玉米带、水稻主产区等优势，分区域分品种加强粮食生产能力建设，粮食种植面积稳定在 9000 万亩以上。优化种植结构，稳定玉米、水稻种植面积，巩固大豆扩种成果，合理扩种鲜食玉米、有机大豆等高价作物，因地制宜推广稻渔共生、粮豆轮作。提升粮食生产支持政策效能，完善价格、补贴、保险等政策体系，落实好粮食主产区横向利益补偿机制。做实粮食购销和重要农产品储备调控，健全社会责任储备体系，推进高标准粮仓、物流等粮食流通基础设施建设。加强农业防灾减灾能力建设，优化农业灾害监测预警体系。落实粮食生产全链条全环节节约减损和消费环节反食品浪费。

持续优化农业生产条件。坚持最严格的耕地保护制度，建立耕地保护激励机制，设立耕地保护和土地整治资金，严格耕地占补平衡管理，统筹优化各类农业用地布局，严厉打击破坏耕地行为，守牢 10944 万亩耕地保有量和 8201 万亩永久基本农田保护红线。高质量推进高标准农田建设，构建“投融建运管”精细化管理机制，集成水肥一体化等现代农业技术，合理配套秸秆集中处理设施。到 2028 年，在全国率先把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田，实现向智慧农业转型。实施“黑土粮仓”科技会战二期工程，优化东部固土保肥、中部提质增肥、西部改良培肥分区保护路径，推广保护性耕作等技术措施，完成“梨树模式”迭代升级。因地制宜推进盐碱地等未利用地综合利用，有序加快水利骨干工程配套，强化水源保障。持续实施黑土区小流域水土流失综合治理，加大耕地侵蚀沟治理力度。加强耕地质量监测评价，实现土壤有机质含量持续提升。

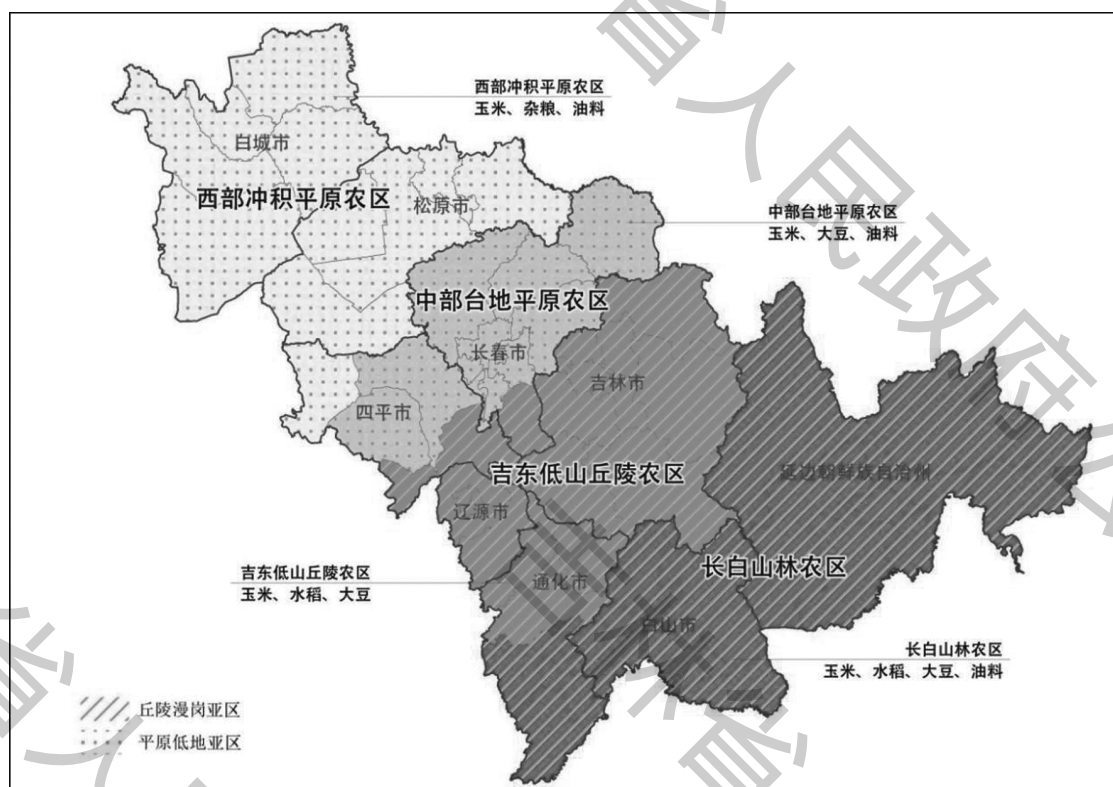


图1 吉林省高标准农田建设分区图

加快推进现代种业振兴。实施种质资源保护与利用行动，健全农作物、畜禽、水产、林草、微生物种质资源保护利用体系，建设东北主要农作物基因资源综合鉴定平台。实施种业自主创新行动，坚持“以种适地”，研发培育高产耐密植玉米、高产耐盐碱水稻、高油高蛋白大豆、高产优质高粱等具有领先地位的突破性品种，打造寒地区域育种中心。实施基地保障水平提升行动，高标准建设公主岭水稻、洮南玉米国家制种基地，筛选推广玉米、水稻、大豆重大品种和高粱、藜麦、茭白等优异特色品种。实施种业发展环境优化行动，修订《吉林省农作物种子条例》，强化农作物品种全链条管理，建设国家农作物种子质量检测分中心，严格种业市场监管，落实种子知识产权保护措施。实施种业企业培育行动，打造行业龙头领军企业和特色优势企业协同发展的企业集群。到2030年，培育1—2家综合实力进入全国20强的种业企业。

提升现代农机装备水平。实施丘陵农机、智能农机等研发专项，实

现急需急用的多地形适用、多作物适配智慧农机装备研发应用。建设四平市农机装备产业园区，辐射带动长春农高区、长春新区、长春市九台区等农机产业园建设，推动农机产业从单机制造向成套装备集成转变。全面推行农机“优机优补”政策，扩大政策覆盖范围，提高数智化、补短板型机具购置与应用补贴比例。支持区域性大型农机专业服务组织发展，实现农机农艺深度融合。到2030年，全省主要农作物耕种收综合机械化率达到96.5%。

集成推广高产高效技术。开展粮油等主要作物大面积单产提升行动，实施“四良一智”技术集成增效。中西部地区大面积推广应用“水肥一体化+密植”技术，东部冷凉区重点推广应用“地膜覆盖+密植”技术。因地制宜推广应用“一喷多促”等高产高效技术和生物防治等绿色高效防病虫害技术，加强统防统治、联防联控、绿色防控。到2030年，全省应用“一喷多促”、生物防治等绿色高效防病虫害技术3000万亩以上。

专栏9 粮食保障提升工程	
1. 良田建设工程	统筹推进田、土、水、路、林、电、技、管，健全农田基础设施，完善高标准农田建设、验收、管护机制。拓展完善黑土地保护3个万亩级核心区、30个千亩级基地，择优选取一批科技会战成果开展示范推广。
2. 种业振兴工程	推进建设寒地育种创新中心。布局建设国家农作物品种区域测试站（吉林）、国家植物新品种测试分中心（公主岭）、东北主要农作物基因资源综合鉴定平台、吉林省国家农作物种子质量检测分中心、农作物生境模拟综合鉴定平台。
3. 集中垦造耕地工程	依托骨干水利工程和灌区，推广“投融建运管”一体化模式，在白城市、松原市集中垦造耕地，实施土地平整、灌溉排水、田间道路、农田防护等工程。到2030年，力争新增耕地30万亩。
4. 农业机械装备提升工程	围绕大型高端智能农机、丘陵山区适用小型机械、特色产业机具等农机装备和关键零部件，发展高端大型农机装备和新型智能农机装备制造。
5. 粮油作物大面积单产提升工程	实施中西部玉米大豆单产提升（水肥一体化建设）项目，建设包括配备供水泵站设施、水肥精准调控平台、全生育期精准调控技术模式的玉米大豆产量精准调控系统，配套“水肥一体化+密植”、测土配方施肥、保护性耕作、“一喷多促”、病虫害绿色防控等技术。
6. 粮食仓储设施提档升级	重点推广应用高效保质干燥、低温保鲜储粮等先进技术装备，推动仓房气密隔热改造与粮情监测自动化。在主产区及增产核心区有序推进仓容新建与升级改造。到2030年，力争可利用仓容达到5000万吨。

第二节 发展乡村富民特色产业

大力发展现代设施农业。充分利用一般耕地、农户庭院、盐碱地等未利用地、闲置建设用地，发展棚室经济，扩大蔬菜、水果、瓜类、薯类、食用菌、花卉等特色经济作物种植规模。发挥农业产业化龙头企业带动作用，引导金融机构、国有企业、社会主体构建多元投资模式，加强连栋棚室、食用菌智慧菌仓、植物工厂等现代化生产设施建设，打造国家北方优质夏菜南运基地、冬季城市“菜篮子”保障基地和长白山优质食用菌基地。到2030年，全省设施农业总面积突破200万亩。

提档升级畜禽渔业。优化畜禽渔业发展布局，完善饲料生产、良种繁育、规模养殖、屠宰加工产业链条。接续实施“千万头肉牛”全产业链提升工程。依托种牛种源资源优势，建设南美种公牛站，打造吉林省肉牛种业金字招牌。推进生猪产业向质量效益型升级，做强黑猪特色产业。打造标准化、集约化肉羊养殖基地。实施奶业复苏工程、禽蛋产业培优工程，培育新品种和配套品系。推进生态渔业高质量发展，发展冷水鱼、林蛙等特色品种和大水面、稻渔等生态养殖，延伸水产品加工和冬捕垂钓休闲渔业产业链。到2030年，全省肉牛饲养量超过1000万头，肉蛋奶总产量超过500万吨，水产品产量达到30万吨。

专栏 10 畜禽渔业发展提升工程

1. “千万头肉牛”全产业链提升工程

在长春市、吉林市、四平市、辽源市打造中部西门塔尔牛优势核心区；在延边州打造东部延边黄牛特色集聚区；在白城市、松原市打造西部安格斯牛潜力增长区。

2. 生猪稳产保供及特色黑猪产业壮大工程

依托13个国家级生猪调出大县和77个生猪产能调控基地，构建“三区五园”战略布局，“三区”即以长春市、松原市、白城市为核心发展区，以吉林市、四平市、辽源市为协同发展区，以延边州、通化市、白山市为特色发展区。“五园”即以长春市、农安县、永吉县、长岭县、通榆县等地重点生猪企业为核心，建设生猪产业园区。

3. 肉羊产业提质工程

在长岭县、乾安县、前郭县、双辽市、洮南市、大安市、通榆县打造标准化、集约化肉羊养殖基地；在长春市、吉林市、四平市等地打造肉羊产业饲料供应基地；在辽源市、通化市、白山市、延边州等地打造优质肉羊产业基地。

<p>4. 奶业复苏工程</p> <p>在长春市、吉林市、四平市、松原市、白城市等地建设乳品产业高质量发展核心经济带；在长春市、四平市、松原市、白城市等地打造优质饲草保障供应区。</p>
<p>5. 禽蛋产业培优工程</p> <p>打造“一带一区三园两基地”，即以榆树市、德惠市、农安县、长春市九台区、梨树县、双辽市、柳河县等为主体，打造肉鸡优势产业带；以东辽县、伊通县、公主岭市、磐石市等为主体，打造禽蛋产业集中区；以德惠市、舒兰市、东辽县等为主体，打造肉鸡、白鹅、蛋鸡三大产业园区；以通榆县、梅河口市等为主体，打造向海飞鹅和中畜长白半番鸭两个吉林特色家禽品种种源基地。</p>
<p>6. 生态渔业发展工程</p> <p>科学开发查干湖、松花湖等大水面资源，大力发展名优鱼类生态增养殖，发展冷水鱼流水池塘和大水面生态网箱养殖，发展淡水产品加工和休闲渔业。</p>

做强“吉字号”农特品牌。发挥特色资源优势，做精做深“土特产”文章。擦亮吉林长白山人参“百草之王”金字招牌，做大“吉林梅花鹿”品牌，建设梅花鹿核心育种场。支持黑木耳标准化种植、灵芝和桑黄菌种扩繁，强化食品、保健食品、药品综合开发。建设“森林食府”，大力发展林下经济，壮大林草产业。加强绿色食品、有机产品、地理标志、老字号认证，做大做强“吉林长白山黑木耳”“吉林长白山灵芝”“长白山松茸”“吉林大米”“吉林鲜食玉米”“延边黄牛”“吉林黑猪”“梅河松子”等特产品牌，提升“吉字号”品牌影响力。

第三节 健全现代农业经营体系

培育壮大新型农业经营主体。开展小农户生产经营管理、政策理论等培训，支持小农户通过流转土地、托管服务扩大生产经营规模，组建规模适度、生产集约、绿色高效的家庭农场，鼓励领办创办合作社。引导农民合作社依法自愿组建联合社，提高农业生产集约化水平。健全新型农业经营主体金融保险、用地保障政策，建立科研院所、农业高校等对接服务新型农业经营主体长效机制。

健全农业社会化服务体系。推广生产托管、土地入股等模式，实现农业适度规模经营，完善市场化、现代化农业生产服务体系。鼓励优质

涉农服务企业、涉农单位、社会化服务联合体、新型农业经营主体等建设现代农事综合服务中心，开展单环节、多环节、关键环节等农业生产托管，建立健全农业社会化服务标准，更好发挥联农带农作用，促进小农户与现代化大农业有机衔接。实现生产要素集成、服务功能拓展和产业深度融合，构建“从种到收”的全链条现代农业服务体系，形成技术“集大成”、生产经营模式多元化、引领示范效益明显、经验可复制可推广的现代化大农业发展模式。

深化农村综合改革。稳步推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，健全延包配套政策体系，深化承包地所有权、承包权、经营权“三权”分置改革，创新放活土地经营权的有效途径，完善承包地经营权流转管理服务机制，推动土地经营权规范有序流转。健全土地增值收益合理分配机制，探索建立基于农产品市场行情和成本收益变化的弹性调价办法。加强农村宅基地规范管理，盘活利用闲置农房。有序推进农村集体经营性建设用地入市，健全收益合理分配和权益长效保护机制。深化农村集体产权制度改革，建好用好资金、资产、资源“三资”监督管理服务平台，推动村集体资产资源全部纳入平台交易。推进国有林场、集体林权制度改革。深化供销合作社综合改革。加快农垦制度改革，将农垦全面纳入强农惠农和民生改善覆盖范围，强化国有农场示范带动，统一经营管理和服务职能，积极推进国有耕地资源高效配置利用。到2030年，培育3—4家具有核心竞争力、创新引领力的现代化农垦集团。

第四节 高质量建设宜居宜业和美乡村

健全农村基础设施。扎实开展乡村建设行动，优化农村规划布局，提升建筑风貌，完善硬件设施。实施新一轮农村公路提升行动以及农村供水保障、电网巩固提升等重点工程，健全农村寄递物流体系，提升快

递进村服务质量，推动公共基础设施往村覆盖、向户延伸，全面改善农村生产生活条件。到2030年，实现较大人口规模自然村（组）道路通达率100%，农村自来水普及率达到98.5%以上，行政村5G网络和千兆光网通达率100%。

完善基本公共服务。加强农村义务教育学校标准化建设。优化乡村卫生医疗机构布局，提高村卫生室标准化建设水平，逐步将符合条件的公办村卫生室转为乡镇卫生院的村级医疗服务点。完善村级养老服务设施站点，加强农村公共设施适老化和无障碍改造。建强用好新时代文明实践阵地，按需建设农村文化广场、非遗工坊等公共文化设施，加强全民健身场地设施建设改造。优化以党群服务中心为阵地的村级服务设施布局。

改善乡村人居环境。因地制宜推动“厕所革命”，统筹推进生活垃圾处置体系覆盖、生活污水处理进村，强化农业面源污染突出区域系统治理，加强畜禽粪污资源化利用和水产养殖尾水处理。推进农村破旧违建房屋改造、房屋自主更新、原拆原建，改善农民居住条件。实现村容村貌从集中整治向长效提升转变。到2030年，全省农村户用卫生厕所普及率达到75%，农村生活垃圾收运处置体系覆盖率达到100%。

促进城乡融合发展。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，引导进城落户农民依法自愿有偿转让合法权益。强化县域统筹，开发农业多种功能，推动农村一二三产业深度融合，加快农业现代化示范区、现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群建设，支持就地就近建设加工园区和物流节点，培育农业产业化联合体、领军型产业融合发展企业。实施乡村振兴人才支持计划，鼓励各类人才入乡发展和就业创业，壮大“新农人”队伍。构建“农文旅”融合价值链体系，提升乡村旅游特色化、精品化、规范化水平。

第五节 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

健全常态化防止返贫致贫监测机制。建立健全统一规范、精准识别、动态调整的常态化防止返贫致贫监测体系，完善农户自主申报、基层日常排查、部门大数据预警等发现机制。统筹做好防止返贫致贫对象和农村社会救助对象的监测识别，健全重大自然灾害等特殊致贫因素快速识别响应机制，实现开发式帮扶政策和兜底保障政策精准高效、协同发力，做到早发现早干预早帮扶，牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。

加强产业和就业帮扶。加强帮扶产业分类指导和长期培育，支持帮扶产业全链条开发，提高市场竞争力和联农带农能力。健全国家投入帮扶资产的长效管理机制，盘活处置低效闲置资产，推动经营性资产保值增效、公益性资产持续发挥作用。拓展帮扶车间建设规模，落实外出就业、以工代赈、乡村公益性岗位开发、“雨露计划+”、乡村工匠“双百双千”等促就业措施，稳定脱贫劳动力就业规模。推进“万企兴万村”吉林行动，做好中央单位定点帮扶工作。

完善兜底式保障。坚持保基本、兜底线、救急难、可持续，健全覆盖农村低收入人口的社会救助政策。常态化开展控辍保学工作，确保农村低收入家庭义务教育阶段适龄儿童、少年不失学辍学。强化基本医疗保险、大病保险、医疗救助等制度综合减负功能。持续巩固饮水安全保障成果，强化突发情况应急供水保障。分类做好农村危房加固改造，及时做好因灾倒损住房恢复重建。加强易地搬迁后续扶持，确保搬迁群众稳得住、能融入、可致富。

《吉林省人民政府公报》简介

《吉林省人民政府公报》是吉林省人民政府主管主办并公开发行的政府出版物，是《中华人民共和国立法法》规定的刊登政府规章的标准文本，刊登的各类公文与正式文件具有同等效力，是规章和规范性文件的权威发布平台。

《吉林省人民政府公报》坚持“传达政令、宣传政策、指导工作、服务社会”的办刊宗旨，准确刊载公开发布的省政府规章、省政府及省政府办公厅文件和省政府各部门规范性文件等内容。

《吉林省人民政府公报》通过纸质版和电子版两种方式向社会公开。纸质公报向全省市级档案馆、公共图书馆，县级以上政务服务中心等发放供公众查阅。电子版可登录吉林省人民政府官网，通过电脑或手机等电子设备随时查阅获取。

