

吉林省长白山保护开发区管理委员会财政局文件

长管财发〔2026〕1号

关于转发《关于印发〈吉林省政府采购领域集中采购负面清单〉的通知》的通知

各预算单位、各区财政局：

为进一步规范集中采购行为，科学界定集中采购范围，现将《关于印发〈吉林省政府采购领域集中采购负面清单〉的通知》（吉财采购〔2025〕715号）转发给你们，请各单位予以高度重视，认真抓好落实。

附件：关于印发《吉林省政府采购领域集中采购负面清单》的通知

长白山管委会财政局
2026年2月3日



信息公开选项：不予公开

长白山管委会财政局综合科

2026年2月3日印发

吉林省财政厅文件

吉财采购〔2025〕715号

关于印发《吉林省政府采购领域集中 采购负面清单》的通知

各市（州）财政局、长白山管委会财政局，各县（市）财政局，
省级各预算部门（单位）：

为深入贯彻落实省委、省政府关于深化政府采购制度改革
决策部署，进一步规范集中采购行为，科学界定集中采购范围，
我厅研究制定了《吉林省政府采购领域集中采购负面清单》。全
省各级预算单位在实施政府采购时，应坚持“能集尽集”原则，
参照负面清单执行，除清单所列特殊情形外，原则上均应分类实

施集中采购，充分发挥规模优势，有效提升财政资金使用效益。

附件：吉林省政府采购领域集中采购负面清单



信息公开选项：不予公开

吉林省财政厅办公室

2025年12月31日印发

吉林省政府采购领域集中采购负面清单

| 序号 | 具体情形 | 限制情形 | 主要理由 | 示例 |
|---------------------|-----------|--|------------------------------------|----------------------------|
| 一、高度专业化与定制化类 | | | | |
| 1 | 专业设备与服务 | 涉及核心关键技术的专用科研仪器、软件及技术服务 | 技术敏感性高且需求具有特殊性 | 如国防尖端科研装置等 |
| 2 | 核心业务系统集成 | 涉及单位核心业务系统，需与现有高度定制化系统（如专有数据平台）深度耦合的软件开发、升级与运维服务 | 紧密依赖现有架构，集中采购难以保证兼容性与业务连续性 | 如医院核心管理系统改造等 |
| 3 | 创意设计和智力服务 | 高度依赖特定团队或个人创意、艺术风格、专业知识的设计、咨询与研究 | 成果质量与提供者个人能力高度绑定，无法通过标准统一的采购文件量化需求 | 如地标建筑设计、重大政策课题研究 and 文艺作品等 |
| 二、紧急与特殊需求类 | | | | |
| 4 | 应急抢险 | 应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件等突发事件，急需的货物、工程与服务 | 时效性为首要要求，集中采购程序无法满足紧急响应需求 | 如防汛物资、灾后修复工程等 |
| 5 | 唯一来源产品 | 因版权、专利等原因，只能从唯一供应商处获得的货物、工程或服务 | 市场供给唯一，不具备竞争性，集中采购无实质意义 | 如授权软件的升级、专属艺术品采购等 |
| 6 | 重大任务保障 | 为完成特定重大政治、外交、国防任务，有严格时限要求，且无法通过常规采购周期满足的项目 | 任务具有特殊性、敏感性及时效性等要求 | 如重大活动的保障配套等 |
| 三、市场供给特殊类 | | | | |
| 7 | 垄断性产品 | 长期缺乏有效竞争的产品或服务 | 市场缺乏竞争，集中采购无法实现降价目标 | 如稀有金属材料等 |

| 序号 | 具体情形 | 限制情形 | 主要理由 | 示例 |
|-------------------|------------|--|-----------------------------|----------------------|
| 8 | 地域性极强的小额服务 | 仅本地极少数供应商能提供,且金额小、频次低的工程、维修、养护等服务 | 不具备规模效益,跨区域征集成本高,本地化管理更有效率 | 如偏远气象站设备维护、方言地区特色服务等 |
| 四、低值且无共性类 | | | | |
| 9 | 非标准低值消耗品 | 各单位需求规格、品牌、质量标准差异巨大的办公用品、实验试剂、专用工具等 | 无法形成统一采购需求,集中采购无法满足其使用要求 | 如特定科研试剂、艺术创作专用材料等 |
| 10 | 内部活动用品 | 用于单位内部文化建设、宣传活动、职工福利的非通用宣传品、纪念品、礼品和服装等 | 需求个性化强,且额度较小 | 如单位发放节日纪念品、内部运动会服装等 |
| 五、法律法规豁免类 | | | | |
| 11 | 涉密项目 | 依法经相关部门认定,涉及国家安全和秘密的采购项目 | 《保密法》及相关规定明确要求不得公开采购 | 如涉及国家安全项目等 |
| 六、管理成本不经济类 | | | | |
| 12 | 高频零星采购 | 单价低、单次数量少,且使用部门分散的通用耗材 | 集中采购的管理成本、配送成本远高于商品本身价值 | 如零星执法装备配件;U盘、燕尾夹等 |
| 七、产业与创新政策类 | | | | |
| 13 | 创新初期产品 | 技术路线尚不成熟、处于市场导入期或快速迭代期的创新产品与服务 | 标准缺失,尚不足以够市场竞争,需给予市场试错和成长空间 | 如量子计算机软硬件、基因治疗新技术等 |
| 14 | 落实特定政策 | 专门面向残疾人福利性单位、监狱企业的采购项目 | 政策功能优先,集中采购可能无法精准实现政策目标 | 如采购残疾人福利性单位生产的产品等 |