

中共吉林省委关于制定吉林省国民经济和 社会发展第十五个五年规划的建议

(2025年11月27日中国共产党吉林省第十二届委员会第八次
全体会议通过)

中国共产党吉林省第十二届委员会第八次全体会议，全面贯彻党的二十届四中全会精神，深入分析我省发展形势，就制定吉林省国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是全面建设社会主义现代化新吉林的关键时期

(1) “十四五”时期吉林振兴发展取得明显成效。“十四五”时期是吉林高质量发展攻坚克难、砥砺奋进、积厚成势的五年。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中共吉林省委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不折不扣落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要指示精神，团结带领广大党员干部群众锐意进取、拼搏实干，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列风险挑战，推动全省各项事业取得新进展新成效，吉林全面振兴呈现强基固本、聚势蓄能、提质焕新的良好态势。经济运行稳中有进，地区生产总值稳定增长，经济结构持续优化，发展韧性和活力显著增强。现代化产业体系加快构建，汽车、石化等传统产业加速转型，新能源、新材料等战略性新兴产业持续壮大，

氢能、生物制造等未来产业超前布局。创新动能日益提升，在东北地区率先获批建设创新型省份，重大科技创新平台体系不断完善，高新技术企业数量大幅增长，新质生产力稳步发展。扩大内需战略有力实施，文旅、冰雪等消费潜能充分释放，奥迪一汽新能源汽车、吉化120万吨乙烯转型升级、西部地区绿色氢氨醇、沈白高铁、G331沿边开放旅游大通道等标志性项目建成运营，交通、水利、能源等重大基础设施建设成果丰硕。乡村全面振兴扎实推进，现代农业产业体系、生产体系、经营体系日趋完善，粮食产量连续五年保持在800亿斤以上，人参、肉牛等“吉字号”特色产业蓬勃发展，农业现代化第一方阵地位更加稳固。进一步全面深化改革开放走深走实，重点改革专项示范带动，各领域改革蹄疾步稳，开放平台能级不断提升，我国向北开放重要窗口作用日益显现。城乡区域协调发展，长春现代化都市圈建设全面启动，兴边富民、稳边固边机制更加完善，区域发展协调性明显增强。民主法治建设稳步前行，全过程人民民主深入发展，法治吉林建设全面推进，统一战线法宝作用充分彰显，共同团结奋斗的思想政治基础愈发坚实，民族团结、宗教和顺、社会和谐的良好局面更加巩固。文化建设加力提速，吉林近现代史宣传教育深入人心，“三地三摇篮”红色底蕴焕发生机，一大批历史文化遗产得到有效保护传承利用，文化事业和文化产业繁荣发展。民生福祉更加殷实，城乡居民收入稳步增长，就业、教育、医疗、社保、体育等事业全面进步，大学生留吉回吉来吉就业创业人数连年递增，脱贫攻坚成果巩固拓展，人民生活水平不断提高。生态环境持续改善，污染防治攻坚接续发力，绿色低

碳转型取得积极进展，长白山、查干湖等金字招牌越擦越亮，美丽吉林建设迈出新步伐。安全治理效能不断提升，达到退出地方债务重点省份序列标准，房地产、中小金融机构等重点领域风险全面压降，安全生产形势平稳向好，防灾减灾救灾能力全面提升，社会大局保持稳定。全面从严治党成效显著，政治监督有力有效，反腐败斗争纵深推进，政治生态持续净化，高质量发展政绩考核真考真用，正确用人导向和工作导向鲜明树立，全省各级党组织创造力、凝聚力、战斗力明显提高。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全省上下团结奋斗的结果。

(2) “十五五”时期在全面建设社会主义现代化新吉林进程中具有承前启后的重要地位。“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是吉林实现高质量发展明显进位、全面振兴取得新突破的攻坚时期。必须不懈努力、接续奋斗，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，推动事关吉林振兴发展的战略任务取得重大突破，为全面建设社会主义现代化新吉林奠定更加坚实的基础。

(3) “十五五”时期吉林发展环境面临深刻复杂变化。未来五年，推动吉林全面振兴战略机遇和风险挑战并存。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，和平、发展、合作、共赢的时代潮流没有变，但单边主义、保护主义抬头，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界进入新的动荡变革期。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，中国特色社会主义制度优

势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，但发展不平衡不充分问题仍然突出，改革发展稳定任务艰巨繁重。从我省看，党的十八大以来，习近平总书记四次亲临吉林，特别是今年听取省委和省政府工作汇报并作出的一系列重要指示，为我们擘画蓝图、把脉定向、指路领航。党中央高度重视东北地区发展，出台一揽子支持政策，强化东北战略支撑作用，吉林振兴发展迎来重大历史机遇。当前，我省经济发展态势向新向好，高质量发展基础更加稳固，干事创业氛围日益浓厚，各方面积极因素持续汇聚，我们有条件、有信心、有能力在新征程上重振雄风、再创佳绩。同时也要看到，吉林经济总量偏小，“一业独大”产业结构尚未根本转变，科创资源优势发挥不够充分，区域发展不平衡问题较为突出，改革开放水平亟待提高，营商环境还需改善，城乡居民人均可支配收入偏低，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新挑战，对这些深层次矛盾和问题，必须引起足够重视，综合施策、系统解决。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。全省上下要忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，准确把握吉林所处的历史方位和发展定位，保持战略定力，增强必胜信心，敢于斗争、善于斗争，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，奋力谱写中国式现代化吉林新篇章。

二、“十五五”时期吉林经济社会发展的总体要求

(4) “十五五”时期吉林经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、

科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，不折不扣落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，牢记“在中国式现代化建设中展现更大作为”殷殷嘱托，坚决扛稳维护国家“五大安全”重要使命，充分发挥“六个优势”，加快补齐“四个短板”，突出长春现代化都市圈建设战略牵引，突出现代化产业体系有力支撑，突出现代化大农业主攻方向，突出进一步全面深化改革开放双轮驱动，突出历史文化深度赋能，突出民族团结边疆稳固坚强保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力实现高质量发展明显进位、全面振兴取得新突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

(5) “十五五”时期吉林经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，着力提高把方向、谋大局、定政策、促改革能力，为全面建设社会主义现代化新吉林提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护

人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全省人民。

——坚持高质量发展。始终把发展立足点放在高质量发展上，以新发展理念为“指挥棒”、“红绿灯”，因地制宜发展新质生产力，深度融入国内国际双循环，统筹扩大有效需求和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。瞄准制约构建新发展格局、推动高质量发展的堵点卡点和民生领域的难点痛点问题，推进深层次改革，扩大高水平开放，全力推动重大改革举措落地见效，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，主动融入和服务全国统一大市场建设，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维、极限思维，守牢安全底线、生态红线、耕地红线、地方政府债务警戒线和统计数据质量线，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

(6) “十五五”时期吉林经济社会发展的主要目标。

——高质量发展明显进位。经济增速跑赢全国平均水平，全要素生产率稳步增长，居民消费率不断提高，有效需求加速释放，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、融入新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——科技创新能力明显跃升。创新型省份建设迈上新台阶，科技创新联合攻关、聚力攻坚机制不断完善，教育科技人才一体发展格局基本形成，基础研究和原始创新能力显著增强，重大科技成果加速涌现，科技创新和产业创新深度融合，服务国家高水平科技自立自强作用更加彰显。

——改革开放水平明显提高。治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，要素型开放和制度型开放统筹推进，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治吉林建设达到更高水平，支撑振兴发展的各方面制度更加成熟定型。

——社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，历史文化遗产保护传承利用持续强化，文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，志愿服务体系更加健全，民族凝聚力显著增强，文化强省建设展现新气象。

——人民生活品质明显改善。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化稳步推进，幸福吉林更加可感可及。

——生态环境质量明显优化。“两山”转化路径不断拓宽，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，新型能源体系加快构建，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断增强，高质量发展生态底色更加鲜明。

——安全治理效能明显增强。安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，更高水平平安吉林建设扎实推进，振兴发展的安全保障更加坚实有力。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全面形成营商环境好、创新能力强、生态环境优、发展活力足的现代化新局面，经济实力、科技实力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，与全国同步基本实现社会主义现代化。

三、巩固壮大实体经济根基，构建体现吉林特色的现代化产业体系

现代化产业体系是吉林全面振兴的物质技术基础。必须把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，以科技创新为引领，以先进制造业为骨干，以现代服务业为依托，推动产业间有机联动和高效协同，努力把结构单一的“二人转”丰富拓展为多业并举的“众人行”，再造吉林老工业基地竞争新优势。

(7) 优化提升传统产业。推动传统汽车产业向新能源智能网联汽车、石化产业向“减油增化提质”、冶金建材产业向绿色化高端化转型，加快传统装备、医药、轻纺等产业创新发展。坚持以标准

化建设为引领，开展有组织新型技术改造行动，提标实施“智改数转”、设备更新和绿色改造，引导企业全面技术升级和增资扩产。开展先进制造业集群梯次培育行动，推动重点行业落后产能有序退出和转型发展，为先进产能腾出资源、市场空间和环境容量。

(8) 培育壮大战略性新兴产业。着力打造新能源、新装备、新材料、新医药、新一代光电信息、低空经济等新兴产业。推动新能源产业跨越式发展，做强绿电、绿氢、氢基化工和装备制造全产业链。提升新能源就地消纳和外送能力，进一步扩大“绿电直连”规模。聚焦先进轨道交通装备等关键领域，积极承担国家制造业重点产业链自主可控任务。加快打造千亿级碳纤维产业，大力发展化工新材料、新型能源材料、生物基新材料。推动生物医药创新能力进入国家第一方阵，支持创新药高质量发展，促进医疗器械产业高端化、国产化、国际化。深度参与国家半导体产业发展，重点突破工业母机、高端仪器等领域关键核心技术，打造光电重大设备及关键部件研发制造基地，建设中国光电城。稳步发展低空经济，持续优化产业生态，形成一批成熟可复制的场景模式。

(9) 前瞻布局未来产业。抢占人工智能、氢能与新型储能、空天信息、生物制造、原子级制造等未来产业发展新赛道。建设高性能算力集群，推进“人工智能+”行动，打造全链条具身智能与人形机器人产业。加快氢能产业布局，构建“氢能+”产业生态。支持氢能城际列车等推广应用，着力打造氢能交通走廊。大力发展高效率、低成本新型电池产品。研制新一代卫星产品，构建空天地一体化、通导遥深度融合的信息基础设施和服务体系。加快发展生物

工程制品，开发新型生物健康产品。集中攻克高精度设备、先进材料和微纳制造工艺等关键技术，加速推进产业化。

(10) 促进现代服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业向高品质、多样化、便利化、职业化发展。提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，推进服务业数智化。巩固发展冰雪经济，广泛开展冰雪运动、繁荣特色冰雪文化、培育冰雪装备器材产业、提升冰雪旅游品质，加快冰雪人才培养，打造世界级冰雪品牌和冰雪旅游胜地。聚焦养老服务、中医养生、生态康养、家政服务等行业业态，不断丰富产品供给，加快培育连锁化、集团化龙头企业，大力发展银发经济、“候鸟式”避暑经济产业集群。加快国家物流枢纽及骨干冷链物流基地建设，完善“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系。

(11) 推进现代化基础设施体系建设。突出增量建设与存量改造并重，进一步优化基础设施布局、结构、功能和发展模式，适度超前建设新型基础设施，推动传统基础设施更新和数智化改造。加快部署工业互联网、物联网，推动5G网络、千兆光网向乡镇、行政村、边境地区延伸。建设长春国家级互联网骨干直联点和省级算力中心。推进时空信息新型基础设施建设，丰富测绘地理信息战略性数据资源供给。聚焦交通先行，完善现代化综合交通运输体系，推动铁路贯通提速、公路加密升级、机场扩容改造、航道畅通联动。加快构建全域水网，进一步优化水资源配置，提升水资源调配能力、供水保障能力和战略储备能力。优化能源骨干通道布局，完

善油气管网等设施。推进城市平急两用公共基础设施建设。

四、加快推进高水平科技创新，引领发展新质生产力

科技创新是推动吉林全面振兴的关键变量。必须抓住新一轮科技革命和产业变革的历史机遇，统筹教育强省、科技强省、人才强省建设，深入实施创新驱动发展战略，提升创新体系整体效能，提高科技成果转化和产业化水平，不断催生新质生产力。

(12) 加强原始创新和关键核心技术攻关。优化重大科技创新体制机制，以产业技术需求为导向，凝练科研攻关任务，开展“原点突破式”创新，产出更多标志性原创成果。聚焦光电信息、高端仪器、人工智能、空天信息、先进材料、生物医药、人参特产等重点领域，实施聚力攻坚重大科技专项，突破一批关键核心技术。加强交叉前沿领域和重点领域战略性、前瞻性、体系化布局，构建多元投入、多方联动、多层次协同的基础研究体系。支持中国科学院长春光机所、长春应化所、东北地理所和吉林大学、中国一汽等大院大所大校大企业发挥引领作用，强化地方院校和科研机构建设，建立工作对接机制，开展产学研融通创新。

(13) 推动科技创新和产业创新深度融合。主动对接国家战略科技力量，支持全国重点实验室等国家级创新平台建设，争取在我省新增布局。高水平建设长白山、三江、吉光等省实验室，加快国家天文台射电雷达系统等大科学装置建设，增强体系化攻关能力。系统布局建设省级科技创新平台、概念验证中心、中试中心，开发开放应用场景，打造科技成果转化“一站式”服务平台。强化企业科技创新主体地位，支持企业牵头组建紧密型创新联合体，联合承

担科技攻关任务。建立“雏鹰、瞪羚、独角兽”科技企业梯度培育体系。持续优化创新生态，构建符合科研规律的高效协同政策体系。深化科技成果转化机制改革，完善收益分配、成果赋权等激励制度。发挥政府投资基金作用，引导资本向科技创新领域高效配置。深化科技交流与开放合作。加强科学技术普及，强化科技法治、伦理、诚信、安全建设，大力弘扬科学家精神，培育创新文化。

(14) 一体推进教育科技人才发展。深入实施一体推进协调机制，畅通教育科技人才良性循环。优化高校布局、分类推进改革、统筹学科设置，深化“双一流”、“双特色”建设，加强数智技术、人工智能、雷达天文等重点领域基础学科、新兴学科、交叉学科建设，推进教育部吉林高等研究院、卓越工程师学院、特色学院、工匠学院、人才培养定制班、大学科技园、市域产教联合体、行业产教融合共同体建设。完善人才自主培养机制，强化科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能，培育拔尖创新人才。加大高技能人才培养和海外人才引进力度，实施“长白英才计划”、“大国工匠”培育工程和青年科技人才阶梯培养工程，打造创新人才雁阵格局。完善以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，健全综合绩效人才重点指标监测运行机制，优化人才政策、计划、项目评价标准和组织实施机制。

(15) 加快建设数字吉林。健全数据要素基础制度，培育壮大数据市场，深化数据资源开发利用。加快人工智能等数智技术创

新，强化算力、算法、数据等高效供给。加强数据产业布局，支持采集标注、分析挖掘等技术创新和应用，大力培育数据企业和第三方服务机构，丰富数据产品和服务。统一地理底图，搭建数字吉林时空基底。促进实体经济和数字经济深度融合，加速推进智慧农业创新发展、智能制造提质增效、智慧文旅场景拓展。推动数字技术和交通、医疗、康养、生活服务、生态保护等融合应用，提升社会服务数字化供给能力和普惠水平。

五、牢牢把握新发展格局的战略基点，全方位扩大有效需求

扩大有效需求是推动吉林全面振兴的重要举措。必须坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

(16) 促进消费扩容升级。深入实施提振消费专项行动，完善促进消费体制机制。统筹促就业、增收入、稳预期，加大直达消费者的普惠政策力度，增加政府资金用于民生保障支出，落实带薪错峰休假，增强居民消费能力。优化消费供给，提振汽车、家电等大宗商品消费，发展医疗教育、养老托育、旅游休闲等服务消费，培育绿色低碳、首发经济、品质电商、智慧零售、赛事经济等新型消费。推进消费设施建设，打造消费新场景。支持区域性消费中心城市建设，加快节点消费城市培育。拓展入境消费。完善县乡村三级商业网络，推动消费下沉。优化消费环境，加强平台监管，维护消费者合法权益。

(17) 扩大有效投资。深化投融资体制、投资审批制度改革，

推动形成市场主导的有效投资内生增长机制。科学合理确定政府投资方向，加大民生类政府投资投入，提高政府投资效益和管理水平。激发民间投资活力，规范实施政府和社会资本合作新机制项目，引导民营企业参与重大项目建设。持续优化投资结构，提高产业投资比重，推动符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金。完善项目推进机制，加强全链条、全周期、全层级管理，推动招商引资和项目落地有效衔接，严把项目投资强度关、产业效益关、生态环境关。

六、以经济体制改革为牵引进一步全面深化改革，增强高质量发展动力

经济体制改革在吉林全面振兴中具有重要牵引作用。必须坚持和完善社会主义基本经济制度，创造更加公平、更有活力的市场环境，加快推动管理型政府向服务型政府转变，实现市场有效有序、政府有为有度，确保高质量发展行稳致远。

(18) 充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国有企业改革，优化国有资本布局，加快国资监管机制体系性重构，加大创新型国有企业培育力度，推动投融资类企业向实业类企业转型，建强“吉字号”国企方阵，强化国有企业示范引领和战略支撑作用，增强核心功能、提升核心竞争力。完善支持非公有制经济发展法规和政策体系，制定民营经济促进条例，建立“两个健康”先行先试工作体系。健全民营企业诉求收集处理反馈机制，优化非公有制经济发展环境。加大中小企业和个体工商户培育力度，构建全生命周期

高效服务体系，推动大中小企业协同融通发展。弘扬企业家精神，倍加珍惜爱护优秀企业家，营造创新创业、敢闯善为、开放包容、诚信友善的浓厚氛围。完善中国特色现代企业制度，打造世界一流企业。

(19) 持续优化营商环境。深入实施营商环境综合改革，建立数字化监测考核体系，推动实现“指标跃升+全域优化”双突破。深化政务服务改革，推进“一网通办”、“不见面审批”，在更多领域更大范围实现“高效办成一件事”。强化政务平台集约整合和互联互通，加大政务数据共享力度。深化“接诉即办”改革，完善12345热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。加强涉企收费管理。推行“无事不扰”白名单检查方式，实施无感监管。推动诚信吉林建设，规范完善各领域各环节信用措施，切实保护各类主体合法权益。发挥区域特色优势，打造营商环境创新标杆，推动经营主体活跃度和发展质量显著提高。加快建设长春智慧法务区。

(20) 主动融入和服务全国统一大市场建设。综合整治“内卷式”竞争，有效破除各种市场障碍，避免重复建设和无序竞争。建立公平竞争审查抽查机制，加强反垄断、反不正当竞争执法司法。严格落实市场准入负面清单制度，全面清理各类隐性门槛和不合理限制，实现“非禁即入”。健全产权保护制度，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。高标准联通市场设施，降低全社会物流成本。统筹推动公共资源交易平台体系建设，持续完善公共资源交易目录。深化提升政府采购质效改革。健全招标投标规则机制，

推行“双盲”和远程异地评标等评审方式创新，预防和整治围标串标等行为。规范地方政府经济促进行为，构建高水平招商引资新模式。动态调整行政处罚裁量权基准制度，完善行政处罚尺度和标准，提升监管执法能力。深化要素市场化改革，促进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素自主有序流动，提高资源配置效率。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

(21) 深化财政金融领域改革。加强财政科学管理，强化财政资源和预算统筹，深化零基预算改革，优化财政支出结构，严控“三公”经费和一般性支出，实行全过程财政绩效管理，完善财会监督体系。建设符合吉林实际的大财政体系，优化政府“三资”管理，强化重大战略任务和基本民生财力保障。推进全省财政一体化管理，规范省以下财政管理体制。加强全口径债务管理，构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。拓展和完善财政、金融协同机制，强化金融服务实体经济激励约束。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加强对重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务。积极发展多层次资本市场，提高上市公司数量和质量。持续推进中小金融机构改革，促进地方法人金融机构高质量发展，引导各类金融机构找准定位、专注主业、错位竞争。完善地方金融监管体系，进一步发挥好央地监管协同机制作用，健全联动打击非法金融活动等工作机制，构筑多元有序、健康持续的金融生态。

七、推动更高水平开放，着力打造我国向北开放重要窗口和东

北亚地区合作中心枢纽

以开放促改革促发展是吉林全面振兴的必然要求。必须深度融入共建“一带一路”，深入实施长吉图开发开放战略，更好依托国内大市场，有效利用全球要素和市场资源，实现对内开放与对外开放相互促进、共同发展，让开放成为吉林高质量发展的鲜明标识。

(22) 建设内通外联开放合作通道。推进“滨海2号”国际运输走廊建设，推动多式联运扩面提质，拓展加密国际国内客货运航线。增强长春、珲春等关键支点功能，畅通珲春至图们铁路通道，保持吉林中欧班列常态化运营。加快推进海上通道建设，务实推动“借港出海”。加强智慧海关、智慧口岸建设，提升货物通关效率，提高口岸资源集聚和货物集散能力。

(23) 充分释放开放平台活力。扎实推进长春新区、中韩（长春）国际合作示范区、珲春海洋经济发展示范区、吉林延吉—长白重点开发开放试验区等多层次高效能平台建设，构建与国际接轨的制度体系和监管模式，增强产业集聚和示范引领作用，鼓励支持开发区差异化发展。深化开发区管理制度改革，突出主责主业，强化功能定位，增强产业承载力。建强进口贸易促进创新示范区、互市贸易区，促进长春兴隆综合保税区、珲春综合保税区、延吉保税物流中心高质量发展。

(24) 提升贸易投资规模质量。实施外资外贸外经联动发展，全面对接国际高标准经贸规则。提升优势产品出口比重，扩大先进技术、重要设备等进口规模，积极发展中间品贸易、绿色贸易、离岸贸易新业态。全面落实跨境服务贸易负面清单，深化特色服务出

口基地建设，创新发展数字贸易。实施“吉品出海”战略，开展产业链供应链国际合作，带动产品、装备、标准和服务“走出去”。打造“投资吉林”品牌。

(25) 深化重点领域交流合作。用好东北亚地区政府间多边合作机制，深化国际友城交流合作。积极对接京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等国家重大战略，持续加强吉港澳、吉台经贸文化交流。聚焦平台共推、产业共兴、要素共享、机制共创和边境村结对共建，全力打造吉浙对口合作升级版。加快吉南辽北蒙东六市一体化、吉西南承接产业转移示范区高质量发展。加强与央企、各领域头部企业、各类商协会合作。

八、扎实推进乡村全面振兴，争当现代农业建设排头兵

农业农村现代化关系吉林全面振兴全局和成色。必须把解决好“三农”问题作为重中之重，推动兴业、强县、富民一体发展，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，在农业强省建设上取得新的重大进展。

(26) 扛稳维护国家粮食安全重任。深入贯彻“藏粮于地、藏粮于技”战略，加力实施“千亿斤粮食”产能建设工程，扎实推进粮油等主要作物大面积单产提升行动，推动粮食综合生产能力跨越式增长。严守耕地红线，严格占补平衡管理，统筹优化各类农用地布局。持续推进“黑土粮仓”科技会战，推动“梨树模式”迭代升级，加强盐碱地综合利用，构建高标准农田建设“投融建运管”长效机制，率先把永久基本农田全部建成高标准农田，系统性提升耕地质量。加强育种制种、大田生产、收储加工全链条技术攻关和推

广应用，实施种业振兴行动，建设寒地区域育种中心，推进智慧农机研发应用和农机装备产业集聚区建设，促进良田良种良机良法集成增效。坚持农林牧渔并举，发展现代设施农业，实施“千万头肉牛”全产业链提升工程和生态渔业倍增计划，推进畜禽规模化养殖转型升级，构建多元化食物供给体系。抓好林下经济，壮大林草产业。优化农业灾害监测预警体系，加强病险水库除险加固、灌区建设改造，推进农田水利设施建设和沟渠整治，提升粮食生产韧性和稳定性。

(27) 加快发展现代化大农业。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，加强农产品精深加工和食品细加工，做足做活“粮头食尾”、“畜头肉尾”、“农头工尾”文章，提升农业经营质量效益。做强长春国家农业高新技术产业示范区等区域性产学研用示范平台，搭建重要农产品全产业链大数据平台，促进农业农村大数据应用全覆盖。推动农业资源一体化保护和系统性治理，加强农业面源污染综合防治，科学有效推进秸秆和农业废弃物综合利用。实施农业标准化提升计划，构建优质农产品标准体系和全过程质量追溯体系。优化梅花鹿、林蛙、杂粮杂豆、食药菌等特色产业布局。实施农产品品牌跃升工程，培育壮大长白山人参、吉林大米、延边黄牛、梅河松子等“吉字号”特产品牌。实施现代化大农业建设工程，推进优势特色产业集群、现代农业产业园区和产业强镇建设，促进农业全产业链协同高效发展。培优扶强农民合作社、家庭农场和农业“专精特新”主体，建好区域综合农事服务中心，健全便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

(28) 打造宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工程”经验，深入实施乡村建设行动，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，推动农村基本具备现代生活条件。统筹优化村镇布局，推动县域基础设施一体化规划建设管护，加强农村道路、电网、防汛抗旱和供水基础设施建设，推进全域土地综合整治，引导人口和产业适度集聚、紧凑布局。扎实开展农村人居环境整治，推动农村厕所改造，完善生活垃圾收运处置体系，因地制宜推进农村危房改造和“宜居农房”建设。大力发展各具特色的县域经济，推动农村一二三产业深度融合。

(29) 完善强农惠农富农支持制度。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。落实粮食主产区利益补偿机制，完善价格、补贴、保险等政策体系，保护和调动地方抓粮、农民种粮积极性。加强粮食购销和储备管理，健全粮食和食物节约长效机制。稳定土地承包关系，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点。深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，探索放活土地经营权的有效途径，发展农业适度规模经营。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。依法推动农村闲置土地和房屋盘活利用。支持发展新型农村集体经济，加强农村“三资”监督管理服务。实施乡村振兴人才支持计划，培育高素质农民、乡村产业振兴带头人，鼓励各类人才入乡发展和就业创业。拓宽农民增收渠道，有效提高农民收入水平。统筹建立常态化防止返贫致贫机

制，强化开发式帮扶，完善兜底式保障，守住不发生规模性返贫致贫底线。

九、统筹区域协调发展，增强振兴发展整体效能

区域协调发展是吉林全面振兴的内在要求。必须提升区域协同发展水平，稳步提高新型城镇化建设质效，加强边境地区建设，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

(30) 优化国土空间发展格局。深化落实主体功能区战略，完善主体功能综合布局和差异化政策制度，加强特殊功能区复合布局和政策支持。完善国土空间开发保护总体格局，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，分区分类实施差别化、精细化用途管制。

(31) 深入推进以人为本的新型城镇化。坚持因地制宜、因城施策，提升城市和县城可持续发展能力，分类推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。科学有序推进农业转移人口市民化。优化城市规模结构，促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。完善新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制。实施城市更新行动，推进城市危旧房、城中村改造。提升城市治理水平，保护好山脉水脉文脉和生态，探索“精明增长”路径，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

(32) 加快边境地区振兴发展。加强边境地区基础设施和公共服务设施规划布局建设，推进教育、医疗、文化、产业、人才“五路支边”，强化边境地区党建引领，打造城乡融合、民族团结、乡村全面振兴示范带。加大边境地区政策倾斜力度，促进边境村人口

稳定增长，引导人口向边境一线回流安居、置业兴业。实施边境地区土地整治工程。推进兴边富民行动中心城镇、边境特色小城镇、重点边境村及和美村寨建设，塑造“小而美”、“精而特”的城镇风貌。支持边境村组团式发展，鼓励发展边境贸易、边境旅游和农产品种养加工等特色产业，促进边境繁荣发展、边民团结幸福、边防安全稳固。

十、加快推进长春现代化都市圈建设，强力拉动全省高质量发展

长春现代化都市圈是吉林全面振兴的重要动力源。必须高标准实施长春都市圈发展规划，构建“一中心、三组团，五带、一廊”的空间布局，基本建成城市功能互补、要素流动有序、产业分工协作、交通往来顺畅、公共服务均衡、环境和谐宜居的现代化都市圈，打造全省经济增长主引擎。

(33) 提升都市圈城市整体能级。全面提高长春现代化都市圈主动服务、深度融入国家和区域发展战略的能力，积极承接国家重大生产力布局。加强都市圈城市间合作互动，形成“中心辐射—轴带串联—组团互补”发展矩阵，不断释放同城效应和联动效应。增强长春中心城市辐射带动作用，做强城市功能、提升产业层次，形成较强功能外溢能力。推动吉林、四平、辽源充分发挥比较竞争优势，强化在都市圈中的协作配套和发展支撑能力。健全工作推进、要素保障、考核评估等机制，以规制贯通、一体衔接支撑都市圈发展整体效能提升。

(34) 促进圈内城市同城化发展。坚持以融合发展理念打造长

吉、长平、长辽三大组团，统筹推进基础设施“硬连通”与机制规则“软建设”，着力构建高效贯通的通勤圈、合作共兴的产业圈、宜居宜业的生活圈、应联尽联的智慧圈。完善都市圈铁路网、公路网、航空网、枢纽网，提升基础设施连接性贯通性。共建都市圈协同创新平台和产业技术联盟，打造区域创新联合体，建设科技成果转化承接园区，实施人才集聚培育行动。完善都市圈产业分工协作机制，发挥龙头企业带动作用，加力推动汽车、装备制造、绿色食品、精细化工等重点产业“建圈强链”。率先建立优质均衡的基本公共教育服务体系，优化就业创业环境，强化医疗等资源合作共享，推进社保、医保、公积金等高频事项“圈内通办”，加快智慧交通、智慧政务、智慧环保等协同建设。深化跨行政区合作，着力推动交界地带在规划统筹、交通连接、产业协作、政务服务等方面先行一步，打造同城化发展先行区。

(35) 加强多层次多领域协同联动。大幅提升都市圈与省内其他地区经济关联度，深化对接合作，探索建立统一市场准入与利益分享机制，以交通通道为轴线、产业链群为依托，打造现代文旅、医药、先进制造、现代农业、能源五条合作发展带。强化与东北地区其他省份合作，深化哈长城市群建设，加强与沈阳都市圈产业创新融合、与辽宁沿海经济带联动发展、与蒙东地区多领域协同共进，促进设施互联互通、市场循环互动，共建“哈长沈大”产业科技创新走廊。全面深化长津对口合作。

十一、激发文化创新创造活力，汇聚振兴发展强大正能量

文化自信自强是推动吉林全面振兴的强大精神力量。必须坚持

马克思主义在意识形态领域的指导地位，深入学习贯彻习近平文化思想，增强历史自觉，坚定文化自信，促进人民精神生活共同富裕，加快建设文化强省。

(36) 弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，加快构建哲学社会科学自主知识体系，推进研究基地和省级重点新型智库建设。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，汇聚砥砺奋进的精神力量。用好“三地三摇篮”等红色资源，健全英模人物宣传学习工作机制。弘扬诚信文化、廉洁文化。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，加强青少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设，塑造城市气质、涵养城市品格，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，提升人民文明素养和社会文明程度，营造向上向善的社会氛围。

(37) 加强历史文化保护传承利用。坚持保护第一、合理利用和最小干预原则，深入实施中华优秀传统文化传承发展工程、历史文化遗产保护利用工程，推动文化遗产系统性保护和统一监管督察，加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承。推进高句丽世界文化遗产保护提升，加强渤海国、古长城、中东铁路、伪满时期重要史迹等保护修缮、活化利用与史料收集。加强非物质文化遗产保护，实施吉林文脉传承工程，挖掘提炼吉林历史文化、民族文化和红色文化内涵，发掘好、研究好、宣传好东北抗联历史。实施博物馆提升工程。改革文博单位体制机制，加强研究和讲解员

队伍建设，用好用活馆藏文物文献。健全文化遗产保护传承体制机制。

(38) 提升主流舆论传播力影响力。加快推进主流媒体系统性变革，完善国内国际联动传播体系，加强区域国别研究，创新传播载体和方式，增强主流媒体国际传播能力。积极开展对外文化交流活动，鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界。完善网络综合治理体系，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提升信息化条件下文化领域治理能力。加强网络内容建设和管理，引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，加强未成年人网络保护。

(39) 大力繁荣文化事业。营造良好文化生态，提升文化原创能力，推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域全面繁荣。实施文艺精品创作工程，突出抓好文学创作，发展电影、油画、雕塑、歌舞、交响乐、动漫等优势艺术门类。做强出版精品工程，优化出版发行网络布局，推进印刷行业“智改数转”。加强城市书店布局，推进书香社会建设。坚持文化惠民，广泛开展群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺，实施公共文化服务提质增效行动，推动全省演艺市场健康发展。加强省文化活动中心、省美术馆、省非遗馆等文化设施建设。坚持出成果和出人才相结合、抓作品和抓环境相贯通，建设高水平文化人才队伍。

(40) 做大做强文化产业。完善文化管理体制和生产经营机制，健全文化产业体系和市场体系，培育优秀文化企业和品牌，实施重大文化产业项目带动战略，加快各类文化产业园区建设。深化文化领域国资国企改革，健全国有文化企业资产监管制度机制，优化产

业布局和组织架构。实施文化企业数字化转型行动，推动组建紧密型创新联合体，培育以数字产业为主导的创新型文化科技企业。

(41) 促进文化和旅游深度融合。加快旅游强省建设，提升长春现代化都市圈、大长白山区域、G331和G334公路沿线及松花江、鸭绿江、图们江流域旅游发展能级，统筹推进生态资源高水平保护和文旅高质量发展相融合，构建全域旅游发展新格局。充分利用冰雪、自然风光、文化遗产、民族风情、边境风貌等资源，丰富高品质旅游产品和旅游商品供给。完善旅游公共服务体系，全面提升旅游度假区、景区和宾馆酒店建设管理水平，加强旅游市场综合治理，积极培育做大入境游市场。健全文化和旅游深度融合发展体制机制，加快把文化旅游业培育成支柱产业。

十二、着力保障和改善民生，提升人民群众幸福感、获得感和满意度

实现人民对美好生活的向往是吉林全面振兴的出发点和落脚点。必须坚持以人民为中心，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，稳步推进基本公共服务均等化，不断提高人民生活品质。

(42) 深入实施就业优先战略。完善“三管三促进”促就业工作机制，加强产业创业就业“三业”联动，培育新职业新岗位，构建就业友好型发展方式。健全终身职业技能培训制度，完善人力资源供需匹配机制，编制急需紧缺职业目录，强化择业和用人观念引导，推动解决结构性就业矛盾。健全就业支持和公共服务体系，推进高校毕业生等青年留吉回吉来吉就业创业，促进农民工就地就近

就业增收，加强退役军人、妇女等群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展。完善就业影响评估和监测预警，加强区域性、行业性、季节性用工监测统计分析。完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，依法保障劳动者权益，构建和谐劳动关系。

(43) 提高居民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全最低工资标准调整机制，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，实施工资集体协商制度，加强企业工资分配的宏观指导。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，多渠道增加城乡居民财产性收入。加大社会保障、转移支付等调节力度和精准性，合理调节过高收入，取缔非法收入。发挥第三次分配作用，支持公益慈善事业健康发展。

(44) 办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程，提升思政师资水平，促进思政课堂和社会课堂有效融合。坚持健康第一的教育理念，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展，设置中小学生冰雪假期。深化学校美育、劳动教育改革发展，加强艺术经典教育。强化学生积极心理培育，完善学校家庭社会协同育人机制。健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，实施基础教育扩优提质工程，扩大优质学校学位供给，推动义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展、县域普通高中振兴发展，完善特殊教育体系，办好“国门学校”。持续做好“双减”工作，规范校外

培训机构。实施高校办学条件改善工程，推进优质本科教育资源扩容。实施高职“双高计划”。引导规范民办教育发展。扩大高水平教育对外开放。弘扬教育家精神，健全有情怀、有规矩、有敬畏“三有一体”师德师风建设长效机制，培养造就高水平教师队伍，强化教师待遇保障。健全教育战略性投入机制。深入实施教育数字化战略，提升终身学习公共服务水平。建立科学的教育评价体系，落实学校办学自主权。

(45) 兜牢社会保障底线。健全社会救助体系，拓展基本生活救助和专项救助覆盖范围，合理确定调整最低生活保障标准。加快构建多层次医疗保障体系，推进基本医疗保险省级统筹。落实企业职工基本养老保险全国统筹制度，持续推进机关事业单位养老保险制度改革，着力发展多层次、多支柱养老保险体系，落实待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。扩大失业、工伤保险覆盖面，健全工伤保险省级统筹制度体系，提高失业保险待遇标准。加强社会保险经办管理服务，持续推动医保服务向基层下沉。落实社会保险、医保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。建立新就业形态人员职业伤害保障制度。加强数智一体化社保公共服务平台建设。健全社保基金保值增值和安全监管体系。发挥商业保险补充保障作用，发展养老、健康等商业保险。深化殡葬改革，推进殡葬服务设施建设。完善老年人、残疾人、困难职工关爱服务体系，保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障。

(46) 更好满足群众高品质居住需求。加快构建房地产高质量

发展新模式，推动房地产市场平稳健康发展。建设安全舒适绿色智慧且价格合理的“好房子”，增加改善性住房供给，推动“住有所居”向“住有优居”升级。优化保障性住房供给，多渠道满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。推动城镇老旧小区改造，加力推进既有住宅加装电梯。实施物业服务质量提升行动。

(47) 增进人民群众健康福祉。完善健康促进政策制度体系，开展爱国卫生运动和健康中国行动，提高人均预期寿命和人民健康水平。推进疾控体系现代化建设，做好重大传染病和慢性病防控，提供防治康管全链条服务。提升急诊急救、血液保障和应急能力。构建优质共享医疗卫生服务体系，强化医疗卫生人才队伍建设，推进高水平医学实验室、高水平学科（专科）、高水平研究型医院建设，高质量建设国家医学中心。实施医疗卫生强基工程，提升县域医疗服务能力，推动紧密型医共体提质扩面，创新发展“固定+流动”医疗卫生服务供给模式，推广“互联网+医疗”等便民服务模式。推进中医药传承创新，促进中西医结合。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，促进分级诊疗。深化公立医院改革，完善集采药品精细化管理、医保目录动态调整机制，推进居民电子健康档案安全有序向个人开放。加强心理健康和精神卫生服务。推进群众体育、竞技体育、体育产业协调发展，办好第33届世界大学生冬季运动会，加快建设体育强省。

(48) 促进人口高质量发展。健全人口发展支持和服务体系，减轻群众生育、养育、教育负担。完善生育保险制度，推动育儿补贴、生育休假、个人所得税抵扣等政策落地执行，弘扬新型婚育文

化。实施普惠托育机构补贴制度，发展普惠托育和托幼一体化服务。加强妇女和儿童健康服务。建设青年发展友好型省份，完善具有吉林特色的青年发展政策体系和工作机制。积极应对人口老龄化，健全养老事业和产业协同发展政策机制。完善城乡养老服务网络，增加普惠性养老供给，加强公共设施适老化和无障碍改造。健全失能失智老年人照护体系，满足老年人康复护理、医养结合、安宁疗护等多样化需求，建设老年友好型社会。建立统筹城乡、覆盖全民的长期护理保险制度。

十三、协同推进生态环境保护和绿色低碳发展，加快建设美丽吉林

绿色发展是吉林全面振兴的鲜明底色。必须认真践行“两山”理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续改善生态环境质量，全面筑牢生态安全屏障，不断增强绿色发展动能，打造美丽中国吉林样板。

(49) 深入推进污染防治攻坚。坚持精准科学依法治污，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同。加强重点行业大气污染深度治理，基本消除重污染天气。强化流域“三水统筹”系统治理和地下水污染源头系统防控，持续开展排污口排查整治，因地制宜推进雨污分流改造，基本消除城乡黑臭水体并形成长效机制。加强土壤污染源头防控，强化土壤污染风险管控和修复。实施固体废物综合治理行动，全域推进“无废城市”建设。建立新污染物协同治理和环境风险管控体系。加强噪声污染防控。促进排污许可管理规范化、科学化、系统化，健全优化生态环境标准、监测、

评价和考核制度。

(50) 持续加强生态系统保护。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，构建多元化生态保护修复投入机制，统筹推进“一山三江”等重点区域流域和东北森林带等重点生态功能区保护修复，推进“森林四库”建设。科学开展国土绿化，扎实推进“三北”工程建设，深入实施天然林保护修复、森林质量提升等重大生态工程，加强退化林、退化草原、退化湿地修复。深化林业改革发展综合试点建设。严厉打击破坏林草资源违法行为，依法保护古树名木。加强生物多样性保护，高质量建设东北虎豹国家公园，推动创建松嫩鹤乡国家公园。强化水源涵养与黑土区水土流失治理，提升水生态系统质量和稳定性。推动历史遗留废弃矿山动态“清零”。因地制宜拓展生态产品价值实现渠道，完善纵向与横向有机结合的生态补偿机制，推进生态环境损害赔偿。加强生态安全监测预警平台建设，提升生态安全保障能力。

(51) 加快构建新型能源体系。稳步提高新能源供给比重，推进化石能源安全可靠有序替代，持续推动能源结构优化调整，提高终端用能电气化水平。大力发展风、光等新能源，加快抽水蓄能和天然气长输管线工程布局建设，扩大境外能源引进规模，促进清洁能源高质量发展。构建新型电力系统，推动“吉电入京”特高压通道、“四横四纵”坚强电网等基础设施建设。完善省内电力交易现货市场。加强化石能源清洁高效利用，提高天然气应急调峰能力。持续推动降低用电成本。

(52) 积极有效推进碳达峰。实施碳排放总量和强度双控制度，

夯实碳排放统计核算基础，健全完善地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等制度体系。实施“碳达峰十大行动”，确保安全降碳。推动长春市、松原市国家级碳达峰试点城市建设，打造一批国家级零碳园区。加强碳市场建设，逐步扩大碳排放权交易市场覆盖范围。完善适应气候变化工作体系。

(53) 加快形成绿色生产生活方式。衔接国土空间规划，完善全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系。推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型，加快节能降碳先进技术研发和推广应用，加强高耗能高排放项目管控，打造一批绿色工厂、绿色园区。完善资源总量管理和全面节约制度，推进垃圾分类和资源化利用，促进循环经济发展。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策和标准体系。创新“生态+”产业、模式、路径，打造生态产品品牌、提升生态产品品质。推进“美丽系列”建设，倡导绿色消费，推广绿色低碳生活方式。

十四、坚定不移贯彻总体国家安全观，建设更高水平平安吉林

建设平安吉林是推动吉林全面振兴的重要内容。必须牢固树立底线思维、极限思维，把统筹发展和安全贯穿经济社会发展各方面和全过程，积极防范、妥善应对重大风险，筑牢高质量发展的安全根基。

(54) 健全维护国家安全体系。落实国家安全责任制，加大对国家安全工作的考核和巡视巡察力度，完善维护国家“五大安全”重点领域协调机制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。加强反制裁、反干预、反“长臂管辖”斗争，深化国际执法安全合

作。突出党员领导干部、学校学生、涉外工作人员等群体，强化国家安全教育，筑牢人民防线。

(55) 切实维护国防安全。积极服务国防和军队现代化建设，进一步完善涉军协调议事机制、国防建设军事需求提报和军地对接机制，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。健全国防动员体系，加快国防动员能力和后备力量建设，完善党政军警民“五位一体”合力强边固防机制，巩固军政军民团结。体系化推进边防建设管理，加快“智慧边防”建设和战略物资储备建设，加强界江沿线“网路堤”高水平治理，强化涉边安全风险监测预警，提升边境应急能力，严厉打击跨境赌博、非法越境、走私、偷渡等违法犯罪活动。做好跨军地改革工作。

(56) 增强维护重点领域安全能力。把捍卫政治安全摆在首位，深化意识形态领域斗争，及时监测预警、有效防范化解民族和宗教领域风险隐患，严密防范、严厉打击敌对势力颠覆渗透破坏活动。夯实安全基础保障，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全，推进战略性矿产资源勘探开发和储备，提高水资源集约安全利用水平。加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核等新兴领域安全能力建设。统筹做好房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。

(57) 深化公共安全治理。坚持“防胜于救”理念，完善公共安全体系，提升风险隐患识别预警能力，推动公共安全治理模式向事前预防转型，加强应急指挥和预案演练，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。强化对冰雪、洪涝、森林火灾、地

质等自然灾害的预防预警和应对，加强松花江等主要江河砂基砂堤治理。健全房屋全生命周期安全管理制度。持续深化既有房屋、建筑施工、城镇燃气、危化、矿山等重点行业领域安全生产专项整治，提升重要基础设施本质安全水平，推动安全生产责任全部到岗到人，有效遏制重特大事故发生。构建高水平食品药品安全全链条监管体系，实现全程可控、源头可溯、责任可究。落实维护社会稳定责任，深化社会治安整体防控体系和能力建设，强化圈层查控、单元防控、要素管控，发展壮大群防群治力量，推进扫黑除恶常态化，加大对电信网络诈骗、毒品犯罪等预防和打击力度。加强综治中心规范化建设。强化未成年人违法犯罪预防和治理，加强专门矫治教育和专门学校建设。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。

(58) 提升社会治理效能。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度。健全社会工作体制机制，完善社会治理政策和法规体系。突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，建强做实省市县三级“两新”工委，分级建立新兴领域行业党委。加强社会组织培育管理，深化行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，建立基层治理突出问题解决机制，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，加强乡村治理，创新社区治理工作机制，推动城市管理进社区。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。推进网上网下协同治理。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。

完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。分级分层建立健全人民建议征集工作制度，畅通群众利益诉求渠道。加强社会群体服务管理和思想政治引领，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。深入推进信访工作法治化，全流程实质化解矛盾纠纷，实现案结事了人和。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推广长白山花园社区党建领治、居民自治、服务善治、平安法治、文化德治、社会共治“六治”工作法。健全重点人群服务管理工作机制，及时预警处置风险苗头线索，坚决遏制极端事件发生。完善志愿服务体系，加强志愿服务组织管理。探索建设一体化信息系统和综合智慧平台，加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

十五、坚持和加强党的全面领导，凝聚起推动吉林重振雄风、再创佳绩的磅礴力量

党的全面领导是吉林全面振兴的根本保证。必须充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，以高质量党建引领高质量发展。

(59) 坚持党中央集中统一领导。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，再学习、再对标、再落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。健全党中央重大决策部署落实机制，完善上下贯

通、执行有力的组织体系，确保党中央重大决策部署在吉林落地生根。严明党的政治纪律和政治规矩，坚决纠治“低级红”、“高级黑”，及时发现解决“七个有之”问题。发展党内民主，严格落实民主集中制。

坚持正确用人导向和工作导向，健全领导干部选育管用长效机制，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，完善年轻干部和女干部、少数民族干部、党外干部培养选拔机制，锻造堪当振兴发展重任的高素质专业化干部队伍。坚持关口前移，提高选人用人质量，防止“带病提拔”。强化干部教育培训和实践锻炼，健全常态化培训特别是基本培训落实机制，增强推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领和改革创新能力。牢固树立和践行正确政绩观，更好发挥高质量发展政绩考核导向作用，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化。严管厚爱结合、激励约束并重，加强干部任职全周期管理监督，健全精准问责审查、失实举报澄清保护等机制，激发干部队伍内生动力和整体活力。推进国企、开发区、高校等领导班子和干部队伍建设改革。全面深化事业单位改革。

强化全面从严治党责任，健全管党治党责任格局。推进政治监督具体化、精准化、常态化，发挥巡视巡察利剑作用，久久为功净化政治生态。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一步不停歇、半步不退让，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚持受贿行贿一起查，有效铲除腐败滋生的土壤和条件，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。锲而不舍落实中央八项规定精神，坚持风腐

同查同治，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。坚持“四下基层”抓落实、“四不两直”抓督查、“四不放过”抓整改，坚决纠治形式主义、官僚主义，持续为基层减负赋能。健全完善监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督，健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制。

(60) 加强社会主义民主法治建设。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，健全人大对“一府一委两院”监督制度，完善国家机关联系人大代表机制，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，深入推进协商议政，加强各种协商渠道协同配合，推动协商民主机制建设，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。

持续完善大统战工作格局，落实统战工作责任制，深入实施“吉善同心”工程。铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。打造延边州铸牢中华民族共同体意识全域体验区，深化边境地区“五个共同”长廊建设。开展“长白润教”活动，系统推进我国宗教中国化吉林实践。进一步完善宗教事务治理的配套措施和

实施办法，提高宗教工作法治化水平。加强理论培训和实践锻炼，健全党外代表人士队伍建设制度。建立联席会议制度，优化党外知识分子和新的社会阶层人士政治引领机制。建好在吉留学人才服务窗口、完善就业服务体系。落实台湾同胞享受同等待遇政策，为台胞学习、工作、生活创造更好条件。加强港澳台和侨务工作机制建设，不断巩固共同思想政治基础。

坚持全面依法治省，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强立法规划和立法审查，推进重点领域、新兴领域立法，提高立法质量。全面建设法治政府，落实行政规范性文件备案审查，深化府院联动机制建设，推进行政争议实质性化解。完善行政处罚和刑事处罚双向衔接机制。加大对违法行为的监督力度。加强政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。健全监督制约机制，推动监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约，完善监察调查程序与刑事诉讼程序衔接。依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。加强综合治理，有效解决“执行难”问题。推进涉外法治能力建设，深化执法司法国际合作。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。推进法治社会建设，强化法治宣传教育，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

(61) 营造团结奋斗、担当实干的浓厚氛围。充分发挥各级党

组织作用，统筹推进各领域基层党组织建设。全面提升党员队伍建设质量，引导广大党员干部争做愿担当、敢担当、善担当的“雄狮型”干部，努力创造经得起历史、实践和人民检验的业绩。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，充分激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的生动局面。走好新时代党的群众路线，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，最大限度凝聚起共促吉林全面振兴的强大合力。

(62) 完善规划制定和实施体系。按照本次全会精神，制定我省各级“十五五”发展规划纲要和专项规划等，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强宏观政策协调配合，增强政策取向一致性。建立“项目跟着规划走”工作机制，以高质量项目保证规划高质量实施。加强规划实施的监测评估、督导检查、立法保障，健全责任明晰、链条完整、环环相扣的推进落实机制，以钉钉子精神推动“十五五”规划落地见效。

全省广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，抓住机遇、乘势而上，勇于创新、苦干实干，为圆满完成“十五五”时期经济社会发展目标任务、全面建设社会主义现代化新吉林而努力奋斗！

(据 2025 年 12 月 11 日《吉林日报》)